

2006-10 | 책임연구보고서

통일대비 치안분야의 기초 연구

치안정책연구소
POLICE SCIENCE INSTITUTE

통일대비 치안분야의 기초 연구

치안정책연구소 사회안정대책연구실

연구관 최 경 환

통일대비 치안분야의 기초 연구

최 경 환*

제1장 서론

제1절 연구범위

제2절 연구방법

제2장 통일대비 치안분야의 연구 동향

제1절 시기별 연구경향

제2절 연구주제별 성향

제3절 연구방법별 경향

제3장 치안연구자료의 구성내용 분석

제1절 경찰통합 관련연구의 주요내용

제2절 치안수요 관련연구의 주요내용

제3절 북한경찰 관련연구의 주요내용

제4절 북한범죄 관련연구의 주요내용

제5절 경찰법제 관련연구의 주요내용

제6절 교통분야 관련연구의 주요내용

제7절 독일경찰 관련연구의 주요내용

제4장 치안연구자료의 주요주제 비교

제1절 경찰통합방안 비교

제2절 통일대비 치안수요예측 비교

제3절 독일경찰통합의 교훈 비교

제5장 결론

〈참고문헌〉

〈표 목 차〉

- <표 1> 통일대비 치안분야 연구편수 비교
- <표 2> 연도별 통일대비 치안분야 연구편수
- <표 3> 연도별 통일대비 치안분야 연구목록
- <표 4> 시기별 치안분야 연구편수량
- <표 5> 시기별 치안분야 연구추이 동향
- <표 6> 연구주제별 연구편수
- <표 7> 연구주제별 연구편차
- <표 8> 경찰통합 관련연구의 주요내용 비교
- <표 9> 치안수요 관련연구의 주요내용 비교
- <표 10> 북한경찰 관련연구의 주요내용 비교
- <표 11> 북한범죄 관련연구의 주요내용 비교
- <표 12> 경찰법제 관련연구의 주요내용 비교
- <표 13> 교통분야 관련연구의 주요내용 비교
- <표 14> 통일독일경찰 사례연구의 주요내용 비교
- <표 15> 경찰통합방안 비교

<표 16> 통일대비 치안수요대책 내용 비교

<표 17> 남북한의 경찰조직과 기능 비교

<표 18> 독일경찰통합사례 교훈 비교

제1장 서론

제1절 연구목적

독일 통일을 계기로 1990년 이후 통일에 대비한 다양한 연구가 진행되어 왔다. 정치, 경제, 교육, 문화, 군사 등 모든 분야에서 통일과 관련한 연구가 활발하게 진행되었다. 그동안의 연구 성과물은 국회도서관에 소장된 자료를 중심으로 살펴보면, 통일 분야 연구물로 단행본 15,002권(도서 13,318권, 비도서자료 283권, 세미나자료 1,401건), 학위논문 6,343편, 학술지 27,770편, 인터넷자료 715건, (2006. 12. 23 검색 기준) 등이다.¹⁾ 북한 관련 연구자료로는 단행본 9,495권(도서 7,736권, 비도서자료 479권, 세미나자료 1,280건), 학위논문 6,590편, 학술지 30,302편, 인터넷자료 560건(2006. 12. 23 검색 기준) 등이다.

이러한 통일 및 북한 관련 연구의 지속적인 연구 성과와는 달리 통일을 대비한 치안 관련분야의 연구는 극히 미미한 수준이다. 통일을 대비한 치안관련 연구는 단행본 4권, 학위논문 18편, 학술지 게재논문 26편 등 총 48편으로 통일분야의 연구물과 비교한 연구 대비율은 단행본 0.02%, 학위논문 0.28%, 일반논문 0.09% 등에 그치고 있다.

실제 통일이 이루어지면 무엇보다 치안 확보가 최우선 선결과제임에도 불구하고, 이에 대한 대비는 그 중요성에 비해 다소 소홀한 편이다. 물론 치안관련 연구도 다양하게 진행되었고, 연구 성과 또한 지속적으로 축적되어 왔다.

치안 관련 연구를 지속적으로 발전시키기 위해서는 1990년대 이후 축적된 자료들을 이제는 기초 자료로 삼아 통일을 대비한 치안분야의 각 영역별 심

1) <http://www.nanet.go.kr/>, 2006. 12. 23 검색.

층연구의 토대를 구축하여야 한다.

본 논문은 지금까지 통일을 대비한 치안분야 관련연구 자료를 분야별로 재정리하고, 이를 토대로 치안 관련 연구의 방향과 목적을 새롭게 설정하고자 하였다. 이러한 기초연구를 토대로 자료가 축적됨으로써 통일을 대비한 치안 관련 연구가 보다 세분화되고 발전된 심층연구가 가능할 것이다. 또한 이러한 심층연구의 결과는 통일을 대비한 국가 정책에 이론적 기반을 제공하여, 치안 정책의 방향을 새롭게 설정할 수 있도록 돕고, 나아가 북한의 치안수요에 대한 예측을 통해 통일시 치안안정 확보 및 유지에 크게 기여하게 될 것이다.

제2절 연구범위와 연구방법

연구범위는 1990년대 이후 이루어졌던 통일과 관련한 치안관련분야의 연구물을 대상으로 연구자료의 분야별 재분류 및 주제 분석을 하였다. 분석 자료로 사용한 기초자료는 단행본으로는 김현성의 『통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안 연구』²⁾, 박기륜의 『통일한국 경찰론』³⁾, 김형만의 『비교경찰제도론』⁴⁾, 한국형사정책연구원의 『북한 사법운동 및 범죄처리에 관한 비교연구』⁵⁾등 4권을 분석하였다.

이 외, 국가안전기획부의 『21C 새로운 위협 국제범죄의 실체와 대응』⁶⁾, 이금순 외 공저인 『북한인권백서』⁷⁾, 정영철·고성호·최봉대 공저의 『1990

2) 김현성, 『통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안 연구』 (치안연구소, 1998).

3) 박기륜, 『통일한국 경찰론』 (육서당, 1999).

4) 김형만, 『비교경찰제도론』 (법문사, 2003), pp.95-170.

5) 한국형사정책연구원, 『북한 사법운동 및 범죄처리에 관한 비교연구』 (한국형사정책연구원, 1994).

6) 국가안전기획부, 『21C 새로운 위협 국제범죄의 실체와 대응』 (국가안전기획부, 1998).

7) 이금순 외 공저, 『북한인권백서』 (통일연구원, 2004).

년대 이후 북한사회 변화』 8), 김수암의 『북한의 형사법제상 형사처리절차와 적용 실태』 9), 임순희 외 공저의 『북한인권백서』 10) 등의 일부 내용을 참조하였다.

박사학위논문으로는 박기륜의 “통일에 따른 한국경찰기구 통합모형에 관한 연구”¹¹⁾, 김태진의 “한국 경찰법제의 개선방안에 관한 연구”¹²⁾, 남궁승필의 “남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구”¹³⁾ 등 3편을 기초자료로 삼아 분석하였다.

석사학위논문으로는 김수영의 “남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구”¹⁴⁾, 나용찬의 “남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구”¹⁵⁾, 지춘경의 “북한 경찰(사회안정성)의 조직과 운영에 관한 연구”¹⁶⁾, 이철성의 “통일대비 남·북한 경찰통합방안 연구”¹⁷⁾, 이종호의 『통일후 북한지역에 있어서의 불법 과거사 청산에 관한 연구』 18), 이홍만의 “북한 경찰제도에 관한 연구”¹⁹⁾, 최갑용의 “남북한 치안통합 방안에 관한 연구”²⁰⁾, 이현태의 “남

8) 정영철·고성호·최봉대 공저, 『1990년대 이후 북한사회 변화』 (한국방송공사, 2005).

9) 김수암, 『북한의 형사법제상 형사처리절차와 적용 실태』 (통일연구원, 2005).

10) 임순희 외 공저, 『북한인권백서』 (통일연구원, 2006).

11) 박기륜, “통일에 따른 한국경찰기구 통합모형에 관한 연구” (동국대 대학원 박사학위논문, 1998).

12) 김태진, “한국 경찰법제의 개선방안에 관한 연구” (동아대학교 대학원 박사학위논문, 2001).

13) 남궁 승필, “남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구” (경기대 정치전문대학원 박사학위논문, 2004).

14) 김수영 “남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구” (고려대 정책대학원 석사학위논문, 1998).

15) 나용찬 “남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구” (경기대 통일안보대학원 석사학위논문, 1999).

16) 지춘경, “북한 경찰(사회안정성)의 조직과 운영에 관한 연구” (연세대 행정대학원 석사학위논문, 1999).

17) 이철성, “통일대비 남·북한 경찰통합방안 연구” (연세대 행정대학원 석사학위논문, 2000).

18) 이종호, 『통일후 북한지역에 있어서의 불법 과거사 청산에 관한 연구』 (아주대 공공정책대학원 석사학위논문, 2001).

북한 경찰통합과 경찰법제 개선방향에 관한 연구”²¹⁾, 김재권의 “통일에 대비한 남북한 정보경찰 통합방안과 정보조직 모형연구: 복합적 체계모델 접근법을 중심으로”²²⁾, 배무종의 “남북한 경찰통합방안 연구 : 남북경찰체제통합에 따른 법률적 검토를 중심으로”²³⁾, 김주전의 “통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안”²⁴⁾, 임용환의 “통일과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구”²⁵⁾, 이석현의 “통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구”²⁶⁾, 김학범의 “통일후 경찰 통합을 위한 남·북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구”²⁷⁾, 이규하의 “북한 체제의사회통제기능: 인민보안성의 통제기능을 중심으로”²⁸⁾ 등 총 16편을 기초자료로 삼아 분석하였다.

그리고 학술지에 게재된 논문이나 연구보고서로는 최인섭의 “북한의 일반범죄에 관한 예비적 고찰”²⁹⁾, 서용석의 “북한사회의 범죄”³⁰⁾, 이윤호의 “남북통

-
- 19) 이홍만, “북한 경찰제도에 관한 연구” (동국대 행정대학원 석사학위논문, 2001).
 - 20) 최갑용, “남북한 치안통합 방안에 관한 연구” (고려대학교 정책대학원 석사학위논문, 2002).
 - 21) 이현태, “남북한 경찰통합과 경찰법제 개선방향에 관한 연구” (동아대 석사학위논문, 2002).
 - 22) 김재권, “통일에 대비한 남북한 정보경찰 통합방안과 정보조직 모형연구: 복합적 체계모델 접근법을 중심으로” (고려대 정책대학원 석사학위논문, 2003).
 - 23) 배무종, “남북한 경찰통합방안 연구: 남북경찰체제통합에 따른 법률적검토를 중심으로” (고려대 법무대학원 석사학위논문, 2003).
 - 24) 김주전, “통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안” (부산대학교 행정대학원, 2003).
 - 25) 임용환, “통일과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구” (고려대학교 정책대학원 석사학위논문, 2004).
 - 26) 이석현, “통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구” (원광대 행정대학원 석사학위논문, 2004).
 - 27) 김학범, “통일후 경찰통합을 위한 남·북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구” (동국대 행정대학원 석사학위논문, 2005).
 - 28) 이규하, “북한체제의사회통제기능: 인민보안성의 통제기능을 중심으로” (고려대 대학원 석사학위논문, 2005).
 - 29) 최인섭, “북한의 일반범죄에 관한 예비적 고찰” 『형사정책연구 9』 (한국형사정책연구원, 1992. 3), pp.261-294).
 - 30) 서용석, “북한사회의 범죄” 『아세아연구 87』 (고려대학교아세아문제연구소, 1992. 1), pp.49-85.

일과 경찰”³¹⁾, 박기륜의 “한반도의 통일에 따른 예상치안문제와 대비방안”³²⁾, 이황우의 “북한 경찰조직의 기능적 특성”³³⁾, 박기륜의 “분단국 통일사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안 : 돌발적인 통일환경 조성을 중심으로”³⁴⁾, 이영남의 “통일한국의 경찰인력관리에 관한 연구”³⁵⁾, 한국형사정책연구원의 『체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상 : 독일통일과정을 중심으로』³⁶⁾, 조영진의 “북한의 치안행정기관에 관한 연구”³⁷⁾, 임경수의 “북한 사회안전부의 내막 : 부패와 모략과 고문의 감옥제국”³⁸⁾, 강승수의 “통일 후의 북한 사회안전부의 개혁 1, 2, 3”³⁹⁾, 제성호의 “남북한 법제통합의 방향모색”⁴⁰⁾, 강승수의 “통일후 북한지역의 범죄와 사회전망”⁴¹⁾, 유동렬의 “북한의

-
- 31) 이윤호, “남북통일과 경찰” 『치안문제 139』 (치안문제연구소, 1993), pp.46-55.
- 32) 박기륜, “한반도의 통일에 따른 예상치안문제와 대비방안” 『경호경비연구 1』 (한국경호경비학회, 1997. 10), pp.99-122.
- 33) 이황우, “북한 경찰조직의 기능적 특성” 『한국공안행정학회보 6』 (한국공안행정학회, 1997. 12), pp.167-189.
- 34) 박기륜, “분단국 통일사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안 : 돌발적인 통일환경 조성을 중심으로” 『동국대학교 대학원연구논집 27』 (동국대학교 대학원, 1997.12), pp.483-508.
- 35) 이영남, “통일한국의 경찰인력관리에 관한 연구” 『동북아연구논총 제4권 제1호』 (관동대 동북아연구소, 1998), pp.83-105.
- 36) 한국형사정책연구원, 『체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상 : 독일통일과정을 중심으로』 (한국형사정책연구원, 1999).
- 37) 조영진, “북한의 치안행정기관에 관한 연구” 『한국공안행정학회보 제8권 제1호』 (한국공안행정학회, 1999), pp.263-298.
- 38) 임경수, “북한 사회안전부의 내막 : 부패와 모략과 고문의 감옥제국” 『월간조선 231』 (조선일보사, 1999.6), pp.340-370.
- 39) 강승수의 논문은 1편의 글을 세 번에 걸쳐 연재한 것이다 ; 강승수, “통일 후의 북한 사회안전부의 개혁 1” 『수사연구 201』 (수사연구사, 2000. 7), pp.151-157; 강승수, “통일 후의 북한 사회안전부의 개혁 2” 『수사연구 202』 (수사연구사, 2000. 8), pp.136-143; 강승수, “통일 후의 북한 사회안전부의 개혁 3” 『수사연구 203』 (수사연구사, 2000.9), pp.144-148.
- 40) 제성호, “남북한 법제통합의 방향모색” 『법정논총 36권』 (중앙대학 법정대학, 2001), pp.13-31.
- 41) 강승수, “통일후 북한지역의 범죄와 사회전망” 『청람 제17집』 (경찰대학, 2001. 7), pp.20-33.

경찰체제 분석”⁴²⁾, 신현기의 “북한 경찰(인민보안성)에 관한 연구”⁴³⁾ 최선우의 “남북통일에 따른 치안예측과 경찰의 대응전략”⁴⁴⁾, 이성현의 “북한 인민보안성 당위원회와 정치국의 조직체계와 역할”⁴⁵⁾, 김진혁의 “남·북한 경찰제도에 관한 비교연구”⁴⁶⁾, 전현준의 『북한의 사회통제 기구 고찰 : 인민보안성을 중심으로』⁴⁷⁾, 이현태의 “통일을 대비한 남북한 형사법제 및 수사구조 개선방안에 관한 연구”⁴⁸⁾, 유동열의 “남북통일대비 경찰통합방안”⁴⁹⁾ 등 21편을 기초자료로 분석하였다.

북한의 범죄와 관련한 실제 사건이나 내용은 자료가 미비한 상태로, 김남준의 “심각한 식량난이 범죄를 부추겼다”⁵⁰⁾, 이재승의 “북한사회의 마약 범죄 동향”⁵¹⁾, 김종일의 “범죄의 늪에 빠진 북한정권 :북한 정권은 범죄행위 중단으로 국제적인 오명을 씻어야 한다”⁵²⁾, 그리고 전원경이 정리한 “북한은 국제

-
- 42) 유동렬, “북한의 경찰체제 분석” 『공안논총 제13집』 (공안문제연구소, 2001. 12), pp. 37-65.
 43) 신현기, “북한 경찰(인민보안성)에 관한 연구” 『한독사회과학논총 제12권 제2호』 (서울: 한독사회과학회, 2002), pp.141-162.
 44) 최선우, “남북통일에 따른 치안예측과 경찰의 대응전략” 『통일정책연구 제11권 제1호』 (통일연구원, 2002. 7), pp.175-198.
 45) 이성현, “북한 인민보안성 당위원회와 정치국의 조직체계와 역할” 『북한조사연구 제6권 제2호』 (통일정책연구소, 2002. 12), pp.34-68.
 46) 김진혁, “남·북한 경찰제도에 관한 비교연구” 『동북아연구 제8집』 (경남대학교 극동문제연구소, 2003. 12), pp.201-232.
 47) 전현준, 『북한의 사회통제 기구 고찰 : 인민보안성을 중심으로』 (통일연구원, 2003).
 48) 이현태, “통일을 대비한 남북한 형사법제 및 수사구조 개선방안에 관한 연구” 『논문집 제10호』 (중앙경찰학교, 2005), pp.199-230.
 49) 유동열, “남북통일대비 경찰통합방안” 『민주사회연구 제17권 제3호』 (용인: 공안문제연구소, 2005), pp.83-113.
 50) 김남준, “심각한 식량난이 범죄를 부추겼다” 『북한 281호』 (북한연구소, 1995), pp.78-83.
 51) 이재승, “북한사회의 마약 범죄 동향” 『마약범죄연구 제1권 제1호』 (1999), pp.30-31.
 52) 김종일, “범죄의 늪에 빠진 북한정권 :북한 정권은 범죄행위 중단으로 국제적인 오명을 씻어야 한다” 『北韓 통권411호』 (북한연구소, 2006. 3), pp. 84-92.

범죄 종합 백화점” :美 보고서 “마약·슈퍼노트·대량살상무기 국가 주도로 불법 수출”⁵³⁾ 등 그나마 단편적인 내용을 언급하고 있는 정도이다.

이외 교통분야로 구본환의 “남북통일 대비 교통정책 방향”⁵⁴⁾, 김경석의 “통독 전·후 교통정책 사례 분석을 통한 한반도의 교통정책 수립방안 연구”⁵⁵⁾ 등 2편을 비롯하여, 또한 통일독일의 경찰과 관련한 연구로 이기우의 “경찰작용법의 체계; 경찰관 직무집행법과 독일의 연방과 주의 통일경찰법 규범초안의 비교”⁵⁶⁾, 이관희교수의 “독일통일과 구 동독경찰의 조직정비”⁵⁷⁾, 이관희·임준태의 “동서독 통일후 동독경찰의 민주화 과정”⁵⁸⁾ 등 총 5편을 기초자료로 선정하여 분석하였다.

나아가 기존 자료를 분석하는데 그치지 않고, 기존자료의 새로운 활용방안을 모색하였다. 최근 통일과 관련한 치안 관련 사안의 동향을 분석하여, 치안정책 방향에 시사점을 제시하고, 치안정책 수립에 도움을 줄 수 있는 대책을 제시하였다.

연구방법은 문헌조사연구와 함께 비교방법론을 사용하였다. 전체 내용 구성은 총 5장으로, 제1장 서론을 비롯하여, 제2장 통일대비 치안분야의 연구동향에서는 시기별 연구경향, 연구주제별 성향, 연구방법별 경향을 조사 분석하였

53) 전원경 편집, “북한은 국제범죄 종합 백화점” :美 보고서 “마약·슈퍼노트·대량살상무기 국가 주도로 불법 수출” 『주간동아 통권546호』 (동아일보사, 2006. 8. 1), pp.18-20.

54) 구본환, “남북통일 대비 교통정책 방향” 『한국철도 298』 (철도청, 1992.6), pp.64-76.

55) 김경석, “통독 전·후 교통정책 사례 분석을 통한 한반도의 교통정책 수립방안 연구” 『大韓交通學會誌 53』 (대한교통학회, 2001.2), pp.63-73.

56) 이기우, “경찰작용법의 체계; 경찰관 직무집행법과 독일의 연방과 주의 통일경찰법 규범초안의 비교” 『수사연구 76』 (수사연구사, 1990. 2), pp. 92-99.

57) 이관희, “독일통일과 구 동독경찰의 조직정비” 『경찰대학 논문집16』 (치안연구소, 1996. 10), pp.101-126.

58) 이관희·임준태, “동서독 통일후 동독경찰의 민주화 과정” 『治安論叢 제18집』 (치안연구소, 2002. 12), pp.629-738.

다. 제3장에서는 기초자료를 중심으로 주제 영역별로 구분하여 경찰통합 관련 연구의 주요내용, 치안수요 관련연구의 주요내용, 북한경찰 관련연구의 주요내용, 북한범죄 관련연구의 주요내용, 경찰법제 관련연구의 주요내용, 교통분야 관련연구의 주요내용, 통일독일경찰 관련연구의 주요내용 등 총 7개 영역으로 세분화하여 분석하였고, 제4장 치안분야 연구자료의 주요주제 비교에서는 경찰통합방안 비교, 치안수요방안 비교, 그리고 독일경찰통합의 교훈 비교를 하였고, 제5장 결론에서는 치안분야의 각 영역별 활용방안과 함께 통일을 대비한 치안정책수립을 위한 대책을 제시하였다.

제2장 통일대비 치안분야의 연구 동향

제1절 시기별 연구 경향

통일을 대비한 치안관련분야의 연구는 1990년 이후에 본격적으로 진행되기 시작하였다.

1990년 이전에는 통일을 대비한 치안과 관련한 연구자료가 거의 없다. 1980년대에 김화남의 “서독의 통일경찰법”⁵⁹⁾, 서창석의 “서독 경찰의 동향 - 통일경찰법 모범초안을 중심으로 한 고찰”⁶⁰⁾, 김화남의 “서독 통일경찰법”⁶¹⁾ 등 겨우 세편으로 연구방향도 단지 서독의 경찰 및 독일통일의 경찰과 관련한 단편적인 내용만으로 연구되었던 정도이다.

59) 김화남, “서독의 통일경찰법” 『경찰고시 194』 (경찰고시사, 1980.12), pp.51-56.

60) 서창석, “서독 경찰의 동향 1- 통일경찰법 모범초안을 중심으로 한 고찰” 『치안문제 30』 (치안문제연구소, 1982. 2), pp.42-44.

61) 김화남, “서독 통일경찰법” 『경찰고시 195』 (경찰고시사, 1981. 1), pp.53-58.

이러한 연구는 이후 통일을 대비하여 경찰의 통합이나 치안수요 예측과 관련한 영역으로 접목된 연구로 발전되지 못하였다.

1989년 11월 동서독을 가로막았던 베를린 장벽이 무너지고, 1990년 10월 3일 공식적으로 독일의 통일이 이루어졌다. 독일의 통일로 인해 이제는 통일이 단순히 우리의 소원이나 꿈이 아닌 실현 가능한 현실이 되었다. 이후 본격적으로 통일에 대한 구체적인 논의와 논쟁들이 이루어졌으며, 독일 통일은 우리에게 실현 가능한 흡수통일의 모델로 연구되기 시작하였다.

독일 통일과 관련한 연구는 단행본 380권, 학위논문 235편, 학술지 논문 532편, 인터넷 자원 3건 (2006. 12. 23 검색 기준) 등 실로 엄청난 연구 결과물을 생산하였다. 10여년 동안의 통일 관련 연구의 주된 관심사는 독일 통일로부터 시사점을 찾고, 실현가능한 구체적인 통일방안과 형태를 도출하는 것이었다.

<표 1> 통일대비 치안분야 연구편수 비교 (2006. 12. 23 기준)

형태 \ 분야	치안연구	남북통일연구	북한연구	독일통일연구
단행본	4	15,002	9,495	380
학위논문	18	6,343	6,590	235
일반논문	26	27,770	30,302	532
인터넷자원	0	715	560	3
합 계	48	49,830	46,947	1,150

이와 더불어 통일독일의 경찰에 대한 연구도 통일과 관련하여 집중 연구되었다. 이관희교수의 “독일통일과 구 동독경찰의 조직정비”⁶²⁾와 이관희·임준태의 “동서독 통일후 동독경찰의 민주화 과정”⁶³⁾ 등과 같이 통일독일의 경찰

62) 이관희, 앞의 논문.

이나 치안시스템을 모델로 연구하였다.

이러한 관심은 통일을 대비한 치안관련 분야의 연구에 촉매제가 되었고, 2000년 남북정상회담을 거치면서 치안분야의 다양한 영역으로 확대되었다. 이러한 연구를 시발점으로 통일을 대비한 치안분야연구는 남북한 경찰통합이나 치안수요 관련 연구 등 다양한 영역에서 상당한 연구 성과를 가져왔다.

<표 2> 연도별 통일대비 치안분야 연구편수

	'90	92	93	94	96	97	98	99	'00	01	02	03	04	05
단행본(4)				1			1	1				1		
박사논문(3)							1			1			1	
석사논문(15)							1	2	1	2	2	3	2	2
연구보고서 일반논문(26)	1	3	1		1	3	1	3	1	4	4	2		2
합 계(48)	1	3	1	1	1	3	4	6	2	7	6	6	3	4

위의 표에서와 같이 통일을 대비한 치안 문제에 대한 관심은 단행본 4권을 비롯하여, 박사논문 3편과 석사논문 15편, 그리고 일반논문과 글이 26편에 이르는 등 1990년이후 총 48편의 연구 결과물을 생산하였다. 특히 치안문제는 학위논문의 중요한 관심 주제가 되었다.

다음의 <표 3>은 연도별로 치안분야의 연구자료를 정리하였다.

<표 3> 연도별 통일대비 치안분야 연구목록

63) 이관희 · 임준태, 앞의 논문.

연도	연구자	연구 제목	게재지/발행처
1990	이기우	경찰작용법의 체계; 경찰관 직무집행법과 독일의 연방과 주의 통일경찰법 규범초안의 비교	수사연구 76 수사연구사
1992	구본환	남북통일 대비 교통정책 방향	한국철도 298 철도청
	최인섭	북한의 일반범죄에 관한 예비적 고찰	형사정책연구 9 한국형사정책연구원
	서용석	북한사회의 범죄	아세아연구 87 고려대아세아문제연구소
1993	이운호	남북통일과 경찰	치안문제 139 치안문제연구소
1994	한국형사정책연구원	북한 사법운동 및 범죄처리에 관한 비교연구	한국형사정책연구원
1996	이관희	독일통일과 구 동독경찰의 조직 정비	경찰대학논문집16 치안연구소
1997	박기륜	한반도의 통일에 따른 예상치안문제와 대비방안	경호경비연구 1 한국경호경비학회
	박기륜	분단국 통일사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안 : 돌발적인 통일환경 조성을 중심으로	동국대학교대학원연구논집 27 동국대학교대학원
	이황우	북한 경찰조직의 기능적 특성	한국공안행정학회보 6 한국공안행정학회
1998	김현성	통일과도기 치안수요예측과 경찰	치안연구소

		대응방안 연구	
	박기륜	통일에 따른 한국경찰기구 통합 모형에 관한 연구	동국대학교대학원 박사학위논문
	김수영	남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구	고려대정책대학원 석사학위논문
	이영남	통일한국의 경찰인력관리에 관한 연구	동북아연구논총 제4권 제1호 관동대동북아평화연구소
1999	박기륜	통일한국 경찰론	육서당
	나용찬	남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구	경기대 통일안보대학원 석사학위논문
	지춘경	북한 경찰(사회안정성)의 조직과 운영에 관한 연구	연세대행정대학원 석사학위논문
	한국형 사정책 연구원	체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상 : 독일통일과정을 중심으로	한국형사정책연구원
	조영진	북한의 치안행정기관에 관한 연구	한국공안행정학회보 제8권 제1호 한국공안행정학회
	임경수	북한 사회안전부의 내막 : 부패와 모략과 고문의 감옥제국	월간조선 231 조선일보사
2000	이철성	통일대비 남·북한 경찰통합방안 연구	연세대행정대학원 석사학위논문
	강승수	통일 후의 북한 사회안전부의 개혁 1, 2, 3	수사연구 201-203 수사연구사
2001	김태진	한국 경찰법제의 개선방안에 관한 연구	동아대학교대학원 박사학위논문

	이종호	통일후 북한지역에 있어서의 불법 과거사 청산에 관한 연구	아주대 공공정책대학원 석사학위논문
	강승수	통일후 북한지역의 범죄와 사회 전망	청람 제17집 경찰대학
	유동렬	북한의 경찰체제 분석	공안논총 제13집 공안문제연구소
	제성호	남북한 법제통합의 방향모색	법정논총 제36권 중앙대 법정대학
	김경석	통독 전·후 교통정책 사례 분석을 통한 한반도의 교통정책 수립 방안 연구	대한교통학회지53 대한교통학회
	이홍만	북한 경찰제도에 관한 연구	동국대행정대학원 석사학위논문
2002	최갑용	남북한 치안통합 방안에 관한 연구	고려대정책대학원 석사학위논문
	이현태	남북한 경찰통합과 경찰법제 개선방향에 관한 연구	동아대 대학원 석사학위논문
	최선우	남북통일에 따른 치안예측과 경찰의 대응전략	통일정책연구 제11권 제1호 통일연구원
	이관희 임준태	동서독 통일후 동독경찰의 민주화 과정	치안논총 제18집 치안연구소
	이성현	북한 인민보안성 당위원회와 정치국의 조직체계와 역할	북한조사연구 제6권 제2호 통일정책연구소
	신현기	북한 경찰(인민보안성)에 관한 연구	한독사회과학논총 제12권 제2호 한독사회과학회

2003	김형만	비교경찰제도론	법문사
	김재권	통일에 대비한 남북한 정보경찰 통합방안과 정보조직 모형연구: 복합적 체계모델 접근법을 중심으로	고려대정책대학원 석사학위논문
	배무중	남북한 경찰통합방안 연구 : 남북 경찰체제통합에 따른 법률적검토를 중심으로	고려대법무대학원 석사학위논문
	김주전	통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안	부산대행정대학원 석사학위논문
	김진혁	남·북한 경찰제도에 관한 비교연구	동북아연구제8집 경남대 극동문제연구소
	전현준	북한의 사회통제 기구 고찰 : 인민보안성을 중심으로	통일연구원
2004	남궁승필	남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구	경기대 정치전문대학원 박사학위논문
	임용환	통일과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구	고려대정책대학원 석사학위논문
	이석현	통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구	원광대행정대학원 석사학위논문
2005	김학범	통일후 경찰통합을 위한 남·북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구	동국대행정대학원 석사학위논문
	이현태	통일을 대비한 남북한 형사법제 및 수사구조 개선방안에 관한 연구	논문집 제10호 중앙경찰학교
	이규하	북한체제의 사회통제기능 연구:	고려대 대학원

	인민보안성의 통제기능을 중심으로	석사학위논문
유동열	남북통일대비 경찰통합방안	민주사회연구 제17권 제3호 공안문제연구소

통일을 대비한 치안관련 연구는 학위논문에도 반영되어 1998년 이후 매년 꾸준히 연구되었다. 또한 시기별로는 2000년 남북정상회담을 계기로 한 남북관계의 변화에 영향을 받아 이전보다 더 많은 관심을 갖고 연구를 진행하였음을 알 수 있다.

2000년대에 들어서서는 경찰통합이라는 주제를 비롯하여 통일을 대비한 치안수요 영역에 관심을 집중하여 연구하였다.

시기상으로는 독일 통일이 이루어진지 10년이 지난 시점에 다시 한번 통일에 대한 관심이 고조되어 이에 대한 치안 관련 연구도 증가하였음을 알 수 있다.

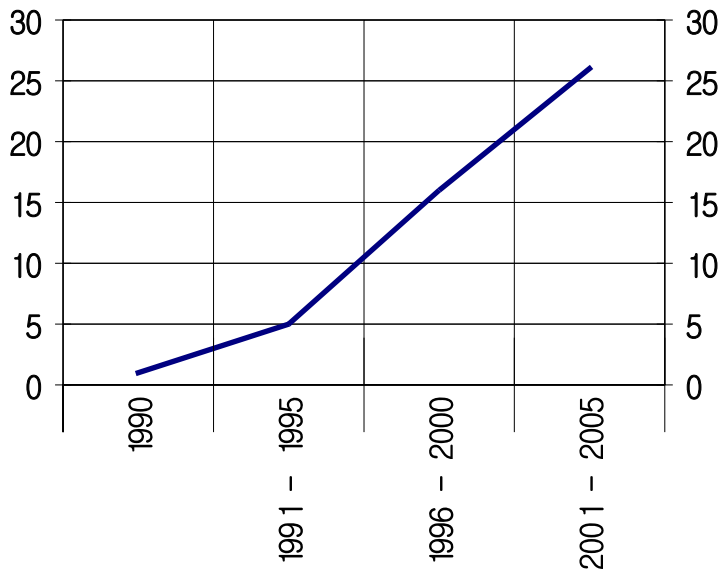
2005년을 기준으로 5년 단위로 하여 1990년, 1991-1995년, 1996-2000년, 그리고 2001-2005년 등 4시기로 구분하여, 이 기간동안 연구된 자료편수를 누적하여 <표 4>에서와 같이 그 결과를 보면 계속적으로 치안분야의 연구에 대한 집중도가 증가되고 있음을 알 수 있다. 2006년도에는 국회도서관 소장 검색 자료중 통일 대비 치안분야 자료가 검색되지 않았다.

<표 4> 시기별 치안분야 연구편수량

시 기	연구편수
1990	1

1991 - 1995	5
1996 - 2000	16
2001 - 2005	26

<표 5> 시기별 치안분야연구 추이 동향



제2절 연구주제별 성향

기초자료로 삼은 연구물에서 다루고 있는 주요 주제는 남북한의 경찰통합에 대한 연구가 다수를 이루고 있다. 그리고 통일을 대비한 치안수요 예측 및

치안정책, 범죄, 북한 경찰 및 보안, 정보, 교통과 관련한 내용 등 광범위하게 전반에 대해 다루고 있다. 통일을 대비한 치안관련 연구중 가장 관심있는 주제는 남북한의 경찰을 어떻게 통합할 것인가에 관한 문제였다.

남북한의 경찰을 통합하기 위한 관점에서 북한의 경찰에 대한 관심도도 상당히 높았다. 그동안 잘 알려지지 않았던 북한의 경찰에 대해 집중적으로 연구하기 시작하였다.

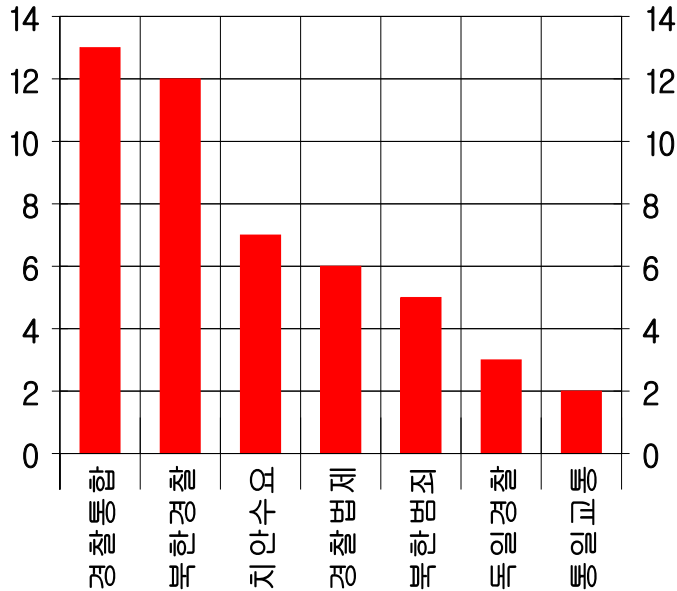
또한 북한에서 일어난 범죄 양상에 대해서도 많은 관심을 기울이고 있다.

그리고 치안관련 연구중 많은 경우에 경찰통합사례로 통일 독일의 경찰을 모델로 다루고 있다. 통일 독일의 경찰에 대해서는 논문 주제가 아니더라도 논문 안에서 대부분 경찰통합 모델을 소주제로 다루고 있었다.

<표 6> 연구주제별 연구편수

	경찰 통합	북한 경찰	치안 수요	경찰 법제	북한 범죄	독일 경찰	통일 교통
단행본	1	1	1		1		
학위논문	9	3	2	3	1		
일반논문	3	8	4	3	3	3	2
합계(48)	13	12	7	6	5	3	2

<표 7> 연구주제별 연구편차



이러한 연구 편차는 통일이 이루어졌을 경우 그 무엇보다 치안 확보가 중요한 선결과제를 고려한다면, 상당한 의미를 내포하고 있다. 우선적으로 제도적인 경찰통합 방안이 준비되어, 이를 통해 경찰조직을 신속히 정비하여야만이 변화된 치안환경에 능동적인 대처를 할 수 있을 것이다.

치안관련 연구중 정보분야에 대한 독자적인 연구는 김재권의 “통일에 대비한 남북한 정보경찰 통합방안과 정보조직 모형연구: 복합적 체계모델 접근법을 중심으로” 뿐이다. 경찰통합시 정보분야의 경찰의 역할은 매우 중요하다.

경찰통합의 한 축인 북한의 경찰에 대해 그 구조와 기능에 대해 연구가 집중되어 있다.

또한 경찰통합에 있어서 중요한 절차인 경찰법제 정비에도 집중적인 관심

을 기울여 연구하여 왔다..

최근 증가하고 있는 북한 내 범죄양상에 대한 관심뿐만 아니라, 북한의 국제적인 범죄에 대한 관심도 증가하고 있다. 폐쇄적인 북한사회의 현실을 고려한다면, 북한내 범죄 사건이나, 유형에 대해서 파악하기란 쉽지가 않다. 특히 북한의 국제적인 범죄는 마약, 위조지폐의 제작과 유통, 밀수, 납치, 암살과 테러 등 다각적으로 지속되고 있다.

앞으로 북한 범죄 연구에 대한 관심을 기울여 심도있는 연구가 진행되어져야만 통일을 대비한 범죄처리 및 이에 대한 대처방안이 적절하게 강구될 수 있을 것이다.

교통분야를 비롯한 치안분야는 앞으로도 지속적인 관심을 가지고 집중적으로 연구되어야 하며, 나아가 치안의 전분야에 대해 균형있게 연구가 병행되었을 때 통일을 대비한 바람직한 치안정책 수립에 큰 도움이 될 것이다.

제3절 연구방법별 경향

남북한 경찰통합을 위한 기초자료로 북한의 경찰조직에 관한 자료를 확보하기가 쉽지 않다. 많은 연구물들에서 기존 문헌과 자료를 중심으로 접근하고 있다.

김학범의 “통일후 경찰통합을 위한 남북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구”, 이철성의 “통일대비 남·북한 경찰통합방안 연구”, 이황우의 “북한 경찰조직의 기능적 특성”과 최인섭의 “북한의 일반범죄에 관한 예비적 고찰”, 김주전의 “통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안”, 한국형사정책연구원의 “통일후 북한지역에 대한 불법 청산 및 범죄자 처리방안 연구”와 “체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상: 독일통일과정을 중심으로”, 최갑용의 “남북한 치안통합

방안에 관한 연구”, 지춘경의 “북한 경찰(사회 안정성)의 조직과 운용에 관한 연구”, 이홍만의 “북한 경찰제도에 관한 연구”, 이관희·임준태의 “동서독 통일후 동독경찰의 민주화과정”, 강승수의 “통일 후의 북한 사회안전부의 개혁(1-3)” 등을 비롯한 대부분의 연구물들이 북한의 경찰 등에 관한 정보를 거시적으로 파악하기 위하여 기존의 문헌을 조사 분석하여 활용하고 있다.

통일 이후 현상을 탐색하는 기술적 성격의 연구방법과 또한 비교 연구의 관점에서는 이석현의 “통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구” 등이 이러한 연구방법론을 활용하고 있다.

경찰통합을 실제로 경험한 독일의 연구자료에 대해 사례분석적 연구를 병행하고 있다. 독일의 경찰통합과정에 대한 사례연구를 접목시켜, 통일시 치안 확보를 위한 남북한 경찰통합의 과정 및 모형을 상정하여 연구하고 있다.

이러한 연구방법을 사용하여 연구 결과를 도출하고 있는 논문들은 남궁승필의 “남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구”, 나용찬의 “남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구”, 이철성의 “통일대비 남북한 경찰통합 방안 연구”, 이석현의 “통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구”, 박기륜의 “분단국 통일 사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안”, 임용환의 “통일 과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구”, 한국형사정책연구원의 “통일 후 북한지역에 대한 불법 청산 및 범죄자 처리방안 연구”와 “체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상: 독일통일과정을 중심으로” 등이다. 이외 다수의 논문들이 독일 사례와 비교하여 남북한 경찰통합 과정에 접목시켜 연구하였다.

김현성의 “통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안 연구”, 지춘경의 “북한 경찰(사회 안정성)의 조직과 운용에 관한 연구”, 이홍만의 “북한 경찰제도에 관한 연구”, 최인섭의 “북한 일반범죄에 관한 예비적 고찰”, 김현성의 “통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안 연구”, 나용찬의 “남북한 통일과 경찰통합

에 관한 연구”, 한국형사정책연구원의 “체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상: 독일통일과정을 중심으로” 등에서는 북한 전문가에 대한 면접조사나 북한이탈주민에 대한 심층면접을 통하여 얻은 전문지식을 활용하고 있다. 특히 김현성의 “통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안 연구”, 나용찬의 “남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구”, 이철성의 “통일대비 남북한 경찰통합 방안 연구” 등에서는 경찰관을 대상으로 직접 설문조사를 통하여 연구결과를 도출하고 있다.

제3장 치안연구자료의 구성내용 분석

통일을 대비한 치안연구 자료에서 다루고 있는 주요 주제와 내용들은 경찰통합, 치안수요, 북한의 경찰, 북한의 범죄, 정보 통합, 경찰 관련법 통합, 통일을 대비한 남북한 교통대책 등 세부영역을 다양하게 다루고 있다.

제1절 경찰통합 관련연구의 주요내용

통일을 대비한 치안연구분야는 경찰 통합과 관련한 내용에 집중되어 있다. 경찰통합 관련연구로는 박기륜의 『통일한국 경찰론』, 김형만의 『비교경찰제도론』, 박기륜의 “통일에 따른 한국경찰기구 통합모형에 관한 연구”, 남궁승필의 “남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구”, 김수영의 “남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구”, 나용찬의 “남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구”, 이철성의 “통일대비 남·북한 경찰통합방안 연구”, 김재권의 “통일에 대비한 남북한 정보경찰 통합방안과 정보조직 모형연구

구: 복합적 체계모델 접근법을 중심으로”, 임용환의 “통일과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구”, 이석현의 “통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구”, 김학범의 “통일후 경찰통합을 위한 남·북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구”, 이윤호의 “남북통일과 경찰”, 김진혁의 “남·북한 경찰제도에 관한 비교연구”, 유동열의 “남북통일대비 경찰통합방안” 등이다. 이외에도 많은 연구물에서 소주제로 경찰통합의 내용을 다루고 있다.

이러한 연구주제는 통일에 따른 한국경찰기구 통합모형, 남북한 통합경찰체 제 구축방안, 남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안, 남북한 통일과 경찰통합, 통일대비 남북한 경찰통합방안, 통일과정에서의 남북한 경찰통합방안, 통일 이후 남북한 경찰 통합, 통일이후 경찰통합을 위한 남북한 경찰 조직구조와 기능 등 통일을 대비한 경찰통합에 집중되어 있다.

<표 8> 경찰통합 관련연구의 주요내용 비교

주제 유형	연구자	연구 주제	연구 내용
남북한 경찰 통합 연구	박기륜	통일에 따른 한국 경찰기구 통합모형에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 남·북한 경찰조직 및 기능의 비교 (한국의 경찰조직 및 기능, 북한의 사회안전부 조직 및 기능, 남·북한 경찰조직·기능의 차이점) · 독일 통일사례와 남·북한 통일시 예상되는 치안문제 및 대책 (독일경찰의 통합사례, 합의 통일에 따른 치안문제와 대책, 돌발적인 통일에 따른 치안문제와 대책) · 통일에 따른 경찰기구 통합모형 (통일경찰의 기본방향, 통일경찰의 제반

			<p>여건 - 통일 경찰조직·기능의 재조정 / 통일경찰의 인력배치 및 교육 / 통일경찰의 소요예산, 통일경찰의 기구모형 - 합의 통일초기의 모형 / 돌발적인 통일시기의 모형 : 중앙집권적 국가경찰 / 통일정착시기의 모형 : 미래)</p>
	<p>통일한국 경찰론</p>		<ul style="list-style-type: none"> · 통일경찰의 기본방향 (경찰의 정치적 중립, 경찰행정의 독립, 자치경찰제도의 도입) · 남북한 경찰조직 및 기능의 비교 · 분단국 통일사례와 독일경찰의 통합 (분단국 통일사례, 분단국의 통일사례에서 나타난 치안문제, 구 동독지역의 사회변화와 독일경찰의 통합) · 남북한 통일시 예상되는 치안문제 및 대책(합의 통일방안에 따른 치안문제와 대책, 돌발적인 통일에 따른 치안문제와 대책) · 통일경찰의 제반여건(통합의 개념, 통일경찰 조직·기능의 재조정), 통일경찰의 인력 배치 및 교육, 통일경찰의 소요예산) · 통일경찰 기구모형 · 바람직한 통일경찰의 모습(통일경찰의 형태, 경찰의 선진화 방향) · 시민 협력치안(특별경찰관, 근린경찰활동, 시민협력관계의 확보방안)

<p>남궁 승필</p>	<p>남북한 통합경찰체 제 구축방안에 관 한 연구</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 남북한 통일환경과 경찰통합의 이론적 기초 (남북한의 통일환경, 경찰통합의 이론, 경찰통합의 유형, 남북한 경찰통합의 분석틀) · 남·북한 경찰조직 및 기능의 비교 (남북한 경찰제도의 변천과정, 남한의 경찰조직 및 기능, 북한의 경찰조직 및 기능, 남·북한 경찰조직 및 기능의 비교) · 분단국의 통일과정과 독일경찰 통합 (분단국의 통일사례에서 나타난 치안문제 - 강제적 흡수통합형: 베트남 / 합의적 흡수통합형: 독일 / 대등적 합병통합형: 예멘 / 분단국의 통합사례의 교훈, 독일 경찰의 통합사례) · 남북한 경찰통합 방안 (경찰통합의 기반 구축, 경찰통합의 기본 방향 - 경찰의 민주성 및 정치적 중립성 / 경찰의 독립성 확보 / 통일경찰 조직·기능 정비 / 통일대비 경찰통합의 법령정비, 통일경찰체제 구축방안, 통일과도기 경찰의 치안확보 방안 - 통일한국의 사회통합 및 동화교육 / 통일후 북한의 범죄전망 / 통일후 치안대책 / 통일환경 구축에 따른 세부적 치안대비 방안)
<p>김수영</p>	<p>남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방 안과 치안대책에</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 기본가정과 분석의 모형 (독일의 통일과정 분석과 성격, 독일 경찰조직 통합의 분석, 독일의 치안대책분석, 기

		<p>본가정과 분석의 모형)</p> <ul style="list-style-type: none"> · 유도형 통일에 따른 남북한 경찰의 통합전략 (경찰 통합의 개념과 모델, 문제환경 : 남북한 경찰조직의 현황과 특색, 일반환경 : 정치·경제·사회의 문제점과 준비과제 - 경찰통합에 대비한 연구기능의 강화 / 경찰통합대책위원회와 실무준비단 설치운영 / 인력과 장비 보충을 위한 재원의 마련 / 통일교육의 방향의 설정, 통합경찰을 위한 정책변수의 도출 - 통합경찰의 이념적측면 / 통합경찰의 조직 원칙측면 / 구체적인 전략적측면 : 법령, 예산, 인원, 장비) · 통일후 치안대책과 제도개선방안 (통일후의 치안상황예측, 통일후의 치안대책, 통일초기 치안대책, 통일완성기 치안대책, 범죄유형별 치안대책 - 자동차범죄 / 재산관련범죄 / 여성범죄: 결혼과 성문제를 중심으로 / 이주민 및 실업자범죄 / 환경범죄 / 청소년범죄 / 좌익학생운동, 경찰통합후 제도개선방향) 	<p>관한 연구</p>
<p>나용찬</p>	<p>남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구</p>	<p>경 연</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 통합이론과 경찰통합사례 (국가체제 통합이론, 경찰통합 사례 - 경찰통합의 개념 / 독일의 경찰통합사례) · 남·북한 통일정책과 통일예측

			<ul style="list-style-type: none"> · 남북한 경찰통합 (남북한 경찰의 특성, 남북한 경찰통합에 관한 설문분석 - 설문분석배경 / 통일예측 / 통일 후 북한 치안 대책 / 통일 후 경찰 수요인력 대책 / 경찰통합에 관한 설문분석결과, 남북한 경찰통합 대책 - 경찰통합 준비위원회 구성 / 경찰통합 준비위원회 운영 / 경찰 통합관련 법령정비 / 통합경찰의 기능과 조직정비 / 통일과도기의 사회안정 확보방안, 통일후 남북한 통합경찰의 위상 - 지방자치 경찰의 구현 / 경찰업무의 중립성과 독립성 / 국제적 선진경찰)
이철성	남북한 통일과 경찰통합방안 연구	남북한 통일과 경찰통합방안 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 한반도 통일전망과 분단국 경찰통합 사례(분단국 경찰통합사례 - 동·서독 경찰의 통합사례 / 독일 경찰 통합의 교훈) · 남·북한 경찰조직 및 기능의 비교 (남한의 경찰조직 및 기능, 북한의 경찰조직 및 기능, 남·북한 경찰 조직·기능의 차이점) · 통일한국의 경찰통합 (통일대비 프로그램 구축 - 경찰통일 행정요원 양성 / 통일대비 경찰기획단 운영, 남·북한 경찰통합 - 남·북한 경찰통합의 기본방향 / 남·북한 경찰통합 방안 / 법제의 통합 및 경찰통합 법령정비 / 통일경찰의 기능·조직 정비 및 인력관리, 통일경찰의 조직 및 기구모형, 남

		북한 경찰통합에 관한 설문분석조사 및 분석)
김주전	통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안	<ul style="list-style-type: none"> · 남북한 통일정책 · 독일의 통일과 경찰통합(동서독의 경찰제도, 독일의 통일과정과 경찰통합, 경찰통합 후의 독일의 치안분석 및 대책) · 남북한의 경찰제도(대한민국의 경찰제도, 북한의 경찰제도, 남북한 경찰제도의 비교) · 남북한 경찰통합과 경찰력 배치방안 (남북한 경찰통합, 경찰력 배치방안)
임용환	통일과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 국가통합이론과 남북한 통일유형 분석 · 남북한 경찰의 조직 및 기능 비교 (남한의 경찰의 조직 및 기능, 북한의 경찰조직 및 기능, 남북한 경찰의 조직 및 기능 비교) · 독일 경찰 통합사례 연구 · 남북통일과정에서의 경찰통합방안 (남북한 경찰의 통합방식, 북한경찰조직 체제 구축 방안, 북한 경찰의 의식 개혁방안, 북한 경찰의 주민친화적 경찰활동 방안)
이석현	통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한	· 남북한의 경찰 제도 비교 (남한의 경찰 조직 및 기능, 북한의 경찰 조직

	연구	<p>및 기능, 남북한의 경찰 제도 비교, 통일 이후 경찰 통합 방안, 통합 경찰의 기본 방향, 분단국 경찰 통합 사례 - 통합 전 동서독의 경찰 제도 / 동서독의 경찰 통합 / 동독 경찰의 민주화 과정 / 독일 경찰 통합의 교훈)</p> <p>· 경찰 통합 방안 (준비 단계 - 북한 치안 행정에 대한 체계적이고 종합적인 분석 / 통일을 위한 기반 조성 단계의 치안확보 방안 연구 / 통합 경찰 법령 정비 / 경찰 기구 통합 및 배치 계획 / 통일후 경찰 인력 통합 계획 / 경찰 장비, 과도기적 통일 단계)</p>
김학범	통일후 경찰통합을 위한 남·북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구	<p>· 연구의 이론적 배경 (경찰 조직·기능의 개념과 유형, 남·북한의 정치적 특성, 경찰 조직구조와 기능의 발전과정, 독일 경찰의 조직구조와 기능의 통합 사례(통일 이전의 동·서독의 경찰조직 / 통일 조약과 구 동독법 / 과도기적 경찰 업무법과 구동독 지역공동범죄청 / 경찰조직의 정비)</p> <p>· 남·북한 경찰 조직구조와 기능의 실태분석</p> <p>· 남·북한 경찰 조직구조와 기능의 비교 및 통합방안</p>
김진혁	남북한 경찰제도에 관한 비교연구	<p>· 경찰의 개념 및 남·북한 경찰의 발전과정</p> <p>· 남·북한 경찰제도의 비교</p>

			· 비교분석 및 정책적 제언
	유동열	남북통일대비 경찰 통합방안	· 경찰통합의 이론적 기초 · 남북한 경찰통합방안(법률적 통합방안, 행정적 통합방안)

통일을 대비한 경찰통합 연구에서 다루고 있는 주요 내용들은 먼저 경찰통합의 개념, 경찰통합이론이나 경찰통합의 유형과 모델 및 분석틀, 남·북한 경찰조직 비교, 남북한 경찰의 기능 비교, 그리고 통일에 따른 경찰기구 통합모형을 다루고 있다.

또한 경찰통합대책위원회나 경찰통합 준비위원회 구성 및 운영, 실무준비단 설치운영, 경찰통일 행정요원 양성, 통일대비 경찰기획단 운영 등 실제적인 준비 작업이 필요함을 강조하고 있다.

통일경찰의 기본방향, 통일 경찰조직·기능의 재조정, 통일대비 경찰통합의 법령정비, 통일경찰의 인력배치 및 교육, 통일경찰의 소요예산, 통일경찰의 기능·통합경찰을 위한 정책변수의 도출 등을 다루고 있다.

통일경찰의 모습으로는 경찰의 선진화를 위해 정치적중립과 경찰행정의 독립, 그리고 자치경찰제도의 도입, 그리고 국제적 선진경찰 등의 비전을 주장하고 있다.

특별히 경찰통합에 대비한 연구기능의 강화를 주장하고 있기도 하였다.⁶⁴⁾

많은 연구의 경우 통일독일의 경찰을 사례로 하여 남북한 경찰통합방향에 시사점을 제시하고 있다.

64) 김수영, 앞의 논문.

2. 치안수요 관련연구의 주요내용

치안수요 관련연구로는 김현성의 『통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안 연구』, 최갑용의 “남북한 치안통합 방안에 관한 연구”, 김주전의 “통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안”, 박기륜의 “한반도의 통일에 따른 예상치안문제와 대비방안”, 박기륜의 “분단국 통일사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안 : 돌발적인 통일환경 조성을 중심으로”, 이영남의 “통일 한국의 경찰인력관리에 관한 연구”, 최선우의 “남북통일에 따른 치안예측과 경찰의 대응전략” 등이다. 이외에도 여러 연구물에서 치안수요에 대해 소주제로 다루고 있다.

<표 9> 치안수요 관련연구의 주요내용 비교

주제 유형	연구자	연구 주제	연구 내용
치안수요연구	김현성	통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 통일과도기 치안수요 예측 및 독일 통합 사례 · 북한의 치안수요 및 치안행정 · 통일과도기 경찰통합에 따른 경찰 대응방안 실증연구 · 통일과도기 치안확보를 위한 경찰의 대응방안
	박기륜	분단국 통일사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안	<ul style="list-style-type: none"> · 분단국 통일사례에서 나타난 치안문제 (분단국 통일사례, 분단국의 통일사례에서 나타난 치안문제, 돌발적인 통일환경 조성에 따른 치안과제와 대비방안, 치안환경 예상과 치안상 과제, 대비방안)

이영남	통일한국의 경찰인력관리에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 남북한 경찰인력의 관리현황과 문제점(남한의 경찰인력의 관리현황과 과제, 북한의 경찰인력의 관리현황과 문제) · 통일독일의 경찰인력관리(행정조직의 인력개편, 통일독일의 경찰인력조정) · 통일한국의 경찰인력의 관리대책(통일정부의 인력관리방향, 통일한국의 경찰인력관리 방향)
최선우	남북통일에 따른 치안예측과 경찰의 대응전략	<ul style="list-style-type: none"> · 치안환경에 영향을 주는 요인 · 통일에 따른 치안환경 예측 (통일 관련 기본 논의, 현재 남북한의 치안환경 분석, 통일에 따른 치안환경의 예측) · 통일경찰의 전략 모색 (통일경찰의 구상, 통일경찰의 운영 전략)
최갑용	남·북한 치안통합 방안에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 북한체제의 이념과 국가기구 · 남북한 치안제도에 대한 비교분석(북한인민보안성의 치안제도, 남한경찰청의 치안제도, 남북 치안제도에 대한 비교) · 남북한 통일정책과 치안제도 통합방안(남북한 통일정책 비교, 남북한 통합방안에 대한 예측과 방안, 남북통합후 치안방향 - 남북 통합후 치안제도의 조직 및 기능 / 남북 통합후 치안방향)

소주 제의 치안 수요 연구	박기륜	통일에 따른 한국 경찰기구 통합모형에 관한 연구	· 독일 통일사례와 남·북한 통일시 예상되는 치안문제 및 대책 (합의 통일에 따른 치안문제와 대책, 돌발적인 통일에 따른 치안문제와 대책)
		통일한국 경찰론	· 남북한 통일시 예상되는 치안문제 및 대책(합의 통일방안에 따른 치안문제와 대책, 돌발적인 통일에 따른 치안문제와 대책)
	남궁승필	남북한 통합경찰체 구축방안에 관한 연구	· 분단국의 통일과정과 독일경찰 통합 (분단국의 통일사례에서 나타난 치안문제) · 남북한 경찰통합 방안 (통일과도기 경찰의 치안확보 방안 - 통일 후 북한의 범죄전망 / 통일후 치안대책 / 통일환경 구축에 따른 세부적 치안대비 방안)
	김수영	남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구	· 통일후 치안대책과 제도개선방안 (통일후의 치안상황예측, 통일후의 치안대책, 통일초기 치안대책, 통일완성기 치안대책, 범죄유형별 치안대책 - 자동차범죄 / 재산관련범죄 / 여성범죄: 결혼과 성문제를 중심으로 / 이주민 및 실업자범죄 / 환경범죄 / 청소년범죄 / 좌익학생운동, 경찰통합후 제도개선방향)
	나용찬	남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구	· 남북한 경찰통합 (남북한 경찰통합에 관한 설문분석 - 통일 후 북한 치

	구	안 대책 / 통일 후 경찰 수요인력 대책, 남북한 경찰통합 대책 - 통일과도기의 사회안정 확보방안)
김주전	통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안	<ul style="list-style-type: none"> · 독일의 통일과 경찰통합(경찰통합 후의 독일의 치안분석 및 대책) · 남북한 경찰통합과 경찰력 배치방안(경찰력 배치방안)
임용환	통일과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구	· 남북통일과정에서의 경찰통합방안 (북한 경찰의 의식 개혁방안, 북한 경찰의 주민친화적 경찰활동 방안)
이석현	통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구	· 경찰 통합 방안 (준비 단계 - 북한 치안 행정에 대한 체계적이고 종합적인 분석 / 통일을 위한 기반 조성 단계의 치안확보 방안 연구 / 통일후 경찰 인력 통합 계획 / 경찰 장비, 과도기적 통일 단계)
이철성	통일대비 남북한 경찰통합방안 연구	통일한국의 경찰통합(남북한 경찰통합에 관한 설문조사 - 통일후 북한 치안대책 / 통일후 경찰 수요인력 대책)

이러한 연구 주제는 통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안, 남북한 치안 통합 방안, 통일을 대비한 북한의 치안수요 및 남북한의 치안수요를 예측하여 이에 대한 치안정책 수립 및 대응전략을 주장하고 있는 연구 내용들이다.

치안수요에 대한 연구는 세가지 부분에서 다루어지고 있다. 먼저 현재 북한의 치안수요 및 치안행정은 어느 정도인가에 대한 연구 내용이 주를 이루고

있다.

다음에는 통일환경에 따른 치안과제와 대비방안이나, 통일과도기 치안확보를 위한 경찰의 대응방안을 모색하고 있다. 이러한 치안 상황을 근거로 통일과도기 치안수요에 대한 예측을 도출하고 있다. 여기에 독일통합 사례를 실증 근거로 접근하고 있다.

세 번째는 통일이후 치안환경을 중심으로 치안안정 및 치안 확보와 유지에 대해 논의하고 있다. 여기에 통일독일경찰의 치안 경험을 사례로 하여, 예상되는 치안문제와 과제, 그리고 경찰인력의 재배치와 같은 세부적인 치안대비 방안을 제시하고 있다.

제3절 북한경찰 관련연구의 주요내용

북한경찰에 대해 단일주제로 한 연구로는 지춘경의 “북한 경찰(사회안정성)의 조직과 운영에 관한 연구”, 강승수의 “통일 후의 사회안전부의 개혁”, 이홍만의 “북한 경찰제도에 관한 연구”, 이규하의 “북한체제의사회통제기능: 인민보안성의 통제기능을 중심으로”, 이황우의 “북한 경찰조직의 기능적 특성”, 조영진의 “북한의 치안행정기관에 관한 연구”, 임경수의 “북한 사회안전부의 내막 : 부패와 모략과 고문의 감옥제국”, 강승수의 “통일 후의 북한 사회안전부의 개혁 1, 2, 3”, 유동렬의 “북한의 경찰체제 분석”, 신현기의 “북한 경찰(인민보안성)에 관한 연구”, 이성현의 “북한 인민보안성 당위원회와 정치국의 조직체계와 역할”, 전현준의 『북한의 사회통제 기구 고찰 : 인민보안성을 중심으로』 등으로 경찰조직과 기능에 초점을 맞추고 있다.

북한 경찰에 대한 연구는 대개 경찰통합방안 관련연구나 치안수요 관련 연구에서도 대부분 소주제로 다루고 있다.

<표 10> 북한경찰 관련연구의 주요내용 비교

주제 유형	연구자	연구 주제	연구 내용
북한 경찰 연구	강승수	통일 후의 사회안전부의 개혁(1), (2), (3)	<ul style="list-style-type: none"> · 사회주의 치안체계(사회주의 치안체계의 뿌리, 사회주의의 형사사법체계, 경찰국가의 개념) · 독일의 통일 · 사회안전부의 개혁(조직개편, 인사정리)
	조영진	북한의 치안행정기관에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 북한 행정체제의 변천과 치안기구(공산지배체제 구축기, 김일성지배체제 확립기, 권력세습체제 구축기, 김일성 유훈통치 및 김정일 지배체제 구축기) · 북한 치안기구의 조직 및 기능(사회안정성의 중앙조직, 사회안정성 지방조직, 국가안전보위부, 인민경비대) · 북한 치안기구의 평가와 통일과제(북한 치안기구의 평가, 통일치안행정의 과제)
	지춘경	북한 경찰(사회안전성)의 조직과 운용에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 북한의 경찰제도에 대한 일반적 분석 (공산국가의 경찰제도와 특성, 북한의 경찰제도와 특성, 북한 경찰의 조직과 기능) · 북한 경찰의 발전과정 및 운용 (북한 경찰의 발전과정, 북한 경찰의 운용)
	이홍만	북한 경찰제도에 관한 연구	· 북한의 경찰조직과 임무 (북한경찰의 형성과정, 중앙경찰기관 - 중앙집

		권적 국가경찰 / 인민보안성 / 인민보안성 정치국, 지방경찰기관 - 도(직할시) 인민보안국 / 평양특별시 인민보안국 / 시(구역)·군 인민보안서, 남·북한 경찰의 조직과 임무비교) · 북한경찰의 관리운영 및 행정작용 (북한경찰의 인사행정, 북한경찰의 교통행정, 북한의 행정별)
이황우	북한 경찰조직의 기능적 특성	· 북한 경찰기구의 형성과정 · 북한 경찰의 조직과 기능 · 북한 경찰의 특성과 그 판단 (강력한 중앙집권적 관료체제, 정권유지의 주민 사찰기관, 부수적 업무의 확대취급, 군대식의 엄격한 계급구조, 국가기간산업 등 비밀건설공사 담당)
유동렬	북한의 경찰체제 분석	· 북한경찰의 변천과정 · 북한경찰의 기능 및 위상 (북한경찰의 기능, 북한경찰의 위상) · 북한경찰의 조직체제 (북한경찰의 조직편제, 북한경찰의 계급 및 인원규모)
전현준	북한의 사회통제기구 고찰- 인민보안성을 중심으로	· 수령독재의 전위기구: 인민보안성 (인민보안성의 역사, 인민보안성의 임무, 인민보안성의 위상과 조직) · 인민보안성의 부서별 임무(국이상급의 임무, 각 국의 임무, 각 처의 임무) · 인민보안성의 주민통제(정치사상사

			업, 주민요해사업, 주민성분 분류 및 조사사업, 교화사업, 최근 주민통제 실태)
	신현기	북한 경찰(인민보안성)에 관한 연구	· 북한 경찰기구의 역사적 변천·발전 과정, 북한에서 경찰의 조직구조와 특성, 북한경찰의 임무와 인사 및 교육 체제
소주제의 북한경찰연구	박기륜	통일에 따른 한국 경찰기구 통합모형에 관한 연구	· 남·북한 경찰조직 및 기능의 비교 (북한의 사회안전부 조직 및 기능, 남·북한 경찰조직·기능의 차이점)
		통일한국 경찰론	· 남북한 경찰조직 및 기능의 비교 (북한의 사회안전부 조직 및 기능, 남·북한 경찰조직·기능의 차이점)
	남궁승필	남북한 통합경찰체 구축방안에 관한 연구	· 남·북한 경찰조직 및 기능의 비교 (북한의 경찰조직 및 기능, 남·북한 경찰조직 및 기능의 비교)
	김수영	남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구	· 유도형 통일에 따른 남북한 경찰의 통합전략 (경찰 통합의 개념과 모델, 문제환경 : 남북한 경찰조직의 현황과 특색)
	나용찬	남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구	· 남북한 경찰통합 (남북한 경찰의 특성, 남북한 경찰통합에 관한 설문분석)
	이철성	남북한 통일과 경	· 남·북한 경찰조직 및 기능의 비교 (

	찰통합방안 연구	북한의 경찰조직 및 기능, 남·북한 경찰 조직·기능의 차이점)
최갑용	남·북한 치안통합방안에 관한 연구	· 북한체제의 이념과 국가기구 · 남북한 치안제도에 대한 비교분석 (북한인민보안성의 치안제도, 남한경찰청의 치안제도, 남북 치안제도에 대한 비교)
김주전	통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안	· 남북한의 경찰제도(북한의 경찰제도, 남북한 경찰제도의 비교)
임용환	통일과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구	· 남북한 경찰의 조직 및 기능 비교 (북한의 경찰조직 및 기능, 남북한 경찰의 조직 및 기능 비교) · 남북통일과정에서의 경찰통합방안 (북한경찰조직 체제 구축 방안, 북한 경찰의 의식 개혁방안, 북한 경찰의 주민친화적 경찰활동 방안)
이석현	통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구	· 남북한의 경찰 제도 비교 (북한의 경찰 조직 및 기능, 남북한의 경찰 제도 비교) · 경찰 통합 방안 (준비 단계 - 북한 치안 행정에 대한 체계적이고 종합적인 분석)
김학범	통일후 경찰통합을 위한 남·북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구	· 남·북한 경찰 조직구조와 기능의 실태분석 · 남·북한 경찰 조직구조와 기능의 비교 및 통합방안

북한의 경찰은 1998년까지 사회안전부로 명칭되었으나, 1998년 9월 최고인

민회의 제10기 1차회의에서 사회안정성으로, 그리고 2004년 최고인민회의 제 10기 3차회의에서 인민보안성으로 바뀌었다. 북한의 인민보안성은 중앙의 인민보안성, 도단위의 인민보안국, 시·군 단위의 인민보안서 등 조직체계에 따른 역할을 수행하고 있다.

북한 경찰에 대한 연구는 사회안전부, 사회안정성, 그리고 현재의 인민보안성에 이르기까지 시기별로 연구되었다.

북한경찰에 대한 연구는 북한에 대한 현실적인 제약에도 불구하고 관심이 증가되고 있다. 북한경찰에 대해 북한에서 발간된 1차 자료 확보가 어려운 상황이나, 다각도로 접근하여 북한경찰의 조직이나 기능, 그리고 관련된 인물을 분석하고 있다.

연구 내용의 방향은 사회주의 치안체계를 다루고 있는 내용을 비롯하여, 남 북한 경찰통합의 대상으로 현 북한 경찰의 구조, 역할과 기능에 초점을 맞추어 연구하였다. 북한 경찰의 변천 및 발전 과정, 북한의 경찰제도와 특성, 북한의 경찰조직체계, 북한 경찰의 조직과 기능, 북한경찰의 관리 운영과 행정 운영으로 인사행정 및 교통행정과 행정벌, 그리고 남·북한 경찰의 조직과 임무를 비교하고 있는 내용들이다.

이외에도 통일이후 북한 경찰의 의식 개혁방안, 북한 경찰의 주민 친화적 경찰활동 방안을 제시하고 있다.⁶⁵⁾

제4절 북한범죄 관련연구의 주요내용

북한 범죄에 대한 연구가 활발하게 진행되고 있다. 이에 대한 연구로는 한국형사정책연구원의 『북한 사법운용 및 범죄처리에 관한 비교연구』, 이종호

65) 임용환, 앞의 논문.

의 『통일후 북한지역에 있어서의 불법 과거사 청산에 관한 연구』, 최인섭의 “북한의 일반범죄에 관한 예비적 고찰”, 서용석의 “북한사회의 범죄”, 강승수의 “통일후 북한지역의 범죄와 사회전망”, 한국형사정책연구원의 『체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상 : 독일통일과정을 중심으로』 등이다.

북한의 범죄에 대한 관심은 국내의 범죄양상 뿐만이 아니라, 국제 범죄에도 관심을 기울이고 있다.

<표 11> 북한범죄 관련연구의 주요내용 비교

주제 유형	연구자	연구 주제	연구 내용
북 한 범죄 연구	최인섭	북한의 일반범죄에 관한 예비적 고찰	<ul style="list-style-type: none"> · 북한 일반범죄의 실태 · 남한의 범죄문제에 대한 의견(조사 자료를 중심으로)
	서용석	북한사회의 범죄	<ul style="list-style-type: none"> · 사회주의 사회에서 범죄환경의 일반적인 원인들 · 북한사회 범죄의 제특성들
	한국형사정책연구원	체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상 : 독일통일과정을 중심으로	<ul style="list-style-type: none"> · 체제통합과 한국통일의 전망 · 독일통일 후의 사회변화와 범죄양상 · 한국통일 후 북한의 사회변화와 범죄전망 (북한의 형사사법체계와 범죄상황 - 북한의 형사사법체계 / 북한의 범죄발생과 처리실태, 통일 후 사회변화와 범죄전망 - 통일 후 남북한의 사회변화 / 통일 후 북한지역의 범죄전망)
	강승수	통일후 북한지역의	<ul style="list-style-type: none"> · 북한의 경제

		범죄와 사회전망	<ul style="list-style-type: none"> · 북한사회와 범죄 · 독일통일 후의 사회 변화와 범죄양상 · 통일 후 북한의 사회변화와 범죄전망
소주제의 북한범죄연구	박기륜	통일한국 경찰론	<ul style="list-style-type: none"> · 남북한 통일시 예상되는 치안문제 및 대책(돌발적인 통일에 따른 치안문제와 대책 - 혼란을 틈탄 민생범죄예방 및 사회질서 유지)
	남궁승필	남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 통일과도기 경찰의 치안확보 방안 (통일 후 북한의 범죄전망)
	김수영	남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 통일후 치안대책과 제도개선방안 (범죄유형별 치안대책 - 자동차범죄 / 재산관련범죄 / 여성범죄: 결혼과 성문제를 중심으로 / 이주민 및 실업자범죄 / 환경범죄 / 청소년범죄 / 좌익학생운동, 경찰통합후 제도개선방향)
	이석현	통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 경찰 통합 방안 (통일을 위한 기반 조성 단계의 치안확보 방안 연구 - 남북 교류 활성화에 따른 범죄 예방 대책 연구)

북한 범죄에 대한 연구는 북한의 형사사법체계를 중심으로 북한 일반범죄의 발생과 처리 실태, 북한사회 범죄의 특성, 경제 악화로 인한 북한의 범죄 증가 등을 중요하게 다루고 있다.

그리고 독일통일 후의 사회 변화와 범죄유형 및 범죄양상을 다루면서, 통일 후 북한의 범죄전망에 대해 연구하였다. 통일 이후 북한사회 변화와 범죄전망

에 대해 다루고 있다. 또한 통일과정에서 민생범죄 예방 및 사회질서 유지 등 범죄 예방 대책을 위한 치안 확보 방안 제시에 초점을 맞추고 있다.

통일후 치안대책과 제도개선방안중 범죄유형별 치안대책으로, 자동차범죄, 재산관련범죄, 여성범죄: 결혼과 성문제를 중심으로, 이주민 및 실업자범죄, 환경범죄, 청소년범죄, 좌익학생운동을 다루고 있다.

북한의 범죄 연구에 대해서는 자료 확보의 어려움으로 소주제로도 다루고 있는 연구물도 그리 많지 않은 편이다.

제5절 경찰법제 관련연구의 주요내용

경찰통합을 대비한 경찰법제와 관련한 연구로는 김태진의 “한국 경찰법제의 개선방안에 관한 연구”, 이현태의 “남북한 경찰통합과 경찰법제 개선방향에 관한 연구”, 배무종의 “남북한 경찰통합방안 연구 : 남북경찰체제통합에 따른 법률적 검토를 중심으로”, 제성호의 “남북한 법제통합의 방향모색”, 이현태의 “통일을 대비한 남북한 형사법제 및 수사구조 개선방안에 관한 연구” 등이다.

경찰통합을 위한 선결조건인 통일 경찰법제 관련 연구는 경찰통합 연구에서도 자주 다루고 있는 중요사항으로, 경찰법 관련 법률 정비에 대한 연구과제를 다루고 있다.

<표 12> 경찰법제 관련연구의 주요내용 비교

주제 유형	연구자	연구 주제	연구 내용
경찰법	김태진	한국 경찰법제의 개선방안에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 한국경찰법제의 현안과제 · 경찰기본법의 제정 · 자치경찰제도의 도입

제 연구			<ul style="list-style-type: none"> · 수사구조의 합리화 · 통일에 따른 경찰기구 통합 (북한의 통치구조와 사법제도, 남·북한 경찰법제의 비교 - 북한의 경찰법제 / 남·북한 경찰법제의 차이점, 독일 통일과정에서의 경찰통합, 남·북한 경찰기구의 통합방안 - 경찰통합의 기본방향 / 경찰통합 모형의 설계)
	제성호	남북한 법제통합의 방향 모색	<ul style="list-style-type: none"> · 분단국 법통합의 의미 · 남북한 법제통합의 방향(남북한의 법체계, 통일한국의 이념과 기본질서, 남북한 법제통합의 방향(기본방향, 분야별 법통합방향 - 경찰통합)
소주제의 경찰법제 연구	남궁승필	남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구	· 경찰통합의 기본방향(통일대비 경찰통합의 법령정비)
	나용찬	남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구	· 남북한 경찰통합 대책(경찰 통합관련 법령 정비)
	이철성	통일대비 남북한 경찰통합방안 연구	· 통일한국의 경찰통합(통일대비 프로그램 구축 - 법제의 통합 및 경찰통합 법령 정비)
	이석현	통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구	· 경찰통합 방안(준비단계 - 통합 경찰 법령 정비)

대부분의 연구 내용은 경찰통합시 제도적으로 뒷받침되어야 할 경찰법 관

런 법률정비를 주요내용으로 다루고 있다. 남북한 법제통합의 기본방향과 분야별 법통합방향을 비롯하여 한국경찰법제의 현안과제, 남·북한 경찰법제의 비교, 통일의 준비과정에서 경찰통합에 필요한 경찰법 법률 정비 등을 주요내용으로 다루고 있다.

특히 통합경찰의 경찰법제는 통합경찰의 모습을 경찰의 정치적 중립, 경찰의 수사권 확보, 자치경찰제도의 도입, 그리고 국제적 선진경찰 등의 비전을 지향할 것을 주장하고 있다.

제6절 교통분야 관련연구의 주요내용

통일을 대비한 교통정책과 관련한 연구⁶⁶⁾는 다양한 편이나, 통일을 대비한 치안의 관점에서 교통정책에 대한 연구는 아주 적다. 이에 대한 연구는 통일 후 교통정책의 방향을 제시하고 있는 김경석의 “통독 전·후 교통정책 사례 분석을 통한 한반도의 교통정책 수립방안 연구”와 북한경찰의 교통행정을 소주제로 다루고 있는 이홍만의 “북한 경찰제도에 관한 연구”, 구본환의 “남북통일 대비 교통정책 방향” 정도이다.

주요 연구 내용은 통독전 동·서독의 교통정책, 통독 후 교통정책, 통일독일 교통정책의 시사점 등 독일의 경험사례를 통해 향후 통일 한반도 교통정책의 방향 등을 중요 과제로 다루고 있다. 북한 경찰의 교통행정에서는 운전면허의

66) 최종수, “남북교통망 구축계획” 『나라경제 57』 (국민경제교육연구소, 1995.8, pp.29-32); 이영혁, “교통망 연결을 통한 통일기반 조성정책” 『한국의공공정책 3』 (한국공공정책학회, 1996.12, pp.177-192); 전일수, “경제통합 이전이라도 남북협력사업으로 추진해야 한다 : 통일한국의 육상교통체계 구축방안” 『통일한국 169』 (평화문제연구소, 1998.1, pp.50-53); 미켈스, 게하르트, “교통부문 SOC 개발은 정치적 파급효과 큰 투자” 『통일한국 202』 (평화문제연구소, 2000.10, pp.36-39); 최연혜, “남북철도 연결에 있어서의 동·서독 철도통합의 시사점” 『토목 249』 (대한토목학회, 2001.1, pp.18-22) 참조.

관리와 교통안전 규정 및 단속 유형을 연구하고 있다.

<표 13> 교통분야 관련연구의 주요내용 비교

주제 유형	연구자	연구 주제	연구 내용
교통 정책 연구	김경석	통독 전·후 교통정책 사례 분석을 통한 한반도의 교통정책 수립방안 연구	<ul style="list-style-type: none"> • 통독전 동-서교류를 위한 교통정책 • 통독 후 교통정책 • 통일독일 교통정책의 시사점 및 향후 통일 한반도 교통정책의 방향 (통일독일 교통정책의 시사점, 향후 통일 한반도 교통정책의 방향)
	이홍만	북한 경찰제도에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> • 북한경찰의 관리운영 및 행정작용 (북한경찰의 교통행정 - 운전면허의 관리 / 교통안전 규정과 단속 유형)

제7절 통일독일경찰 사례연구의 주요내용

치안 분야의 모든 영역에서 다루고 있는 통일 독일 경찰에 대한 연구는 이기우의 “경찰작용법의 체계; 경찰관 직무집행법과 독일의 연방과 주의 통일경찰법 규범초안의 비교”, 이관희교수의 “독일통일과 구 동독경찰의 조직정비”, 이관희·임준태의 “동서독 통일후 동독경찰의 민주화 과정” 등 다양하게 전개되었다.

독일경찰의 경찰통합사례는 우리나라의 통일이 이루어졌을 때를 대비하여 경찰통합의 방향 및 구조와 역할에 대해 중요한 시사성을 제시하는 경험 사례로 연구되었다.

<표 14> 통일독일경찰 사례연구의 주요내용 비교

주제 유형	연구자	연구 주제	연구 내용
통일독일경찰연구	이관희	독일통일과 구동독 경찰의 조직정비	<ul style="list-style-type: none"> · 독일 통일과 구 동독 지역의 사회 변화 (독일 통일의 과정, 구 동독 지역의 사회 변화) · 구 동독 경찰의 조직정비 (구 동독의 경찰 조직, 통일 조약과 구 동독법, 과도기적 경찰 업무법(DDR-PAG v.13.9.1990)과 구 동독 지역 공동 범죄청(GLKA), 국경 수비대의 정비)
	이관희 임준태	동서독 통일후 동독경찰의 민주화 과정	<ul style="list-style-type: none"> · 통합전 서독과 동독의 경찰제도 현황 (독일(서독)의 경찰제도, 통합전 동독경찰제도) · 동·서독 경찰통합(동서독 통합 약사, 동서독 행정체제 통합, 동서독 경찰통합, 동독경찰의 민주화 과정 - 인민경찰(Volkspolizei)요원의 인수 및 재임용 / 인수된 동독경찰의 재교육) · 독일경찰통합 방식의 문제점과 시사점
소주제의독	박기륜	통일에 따른 한국 경찰기구 통합모형에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> · 독일 통일사례와 남·북한 통일시 예상되는 치안문제 및 대책(독일경찰의 통합사례, 합의 통일에 따른 치안문제와 대책, 돌발적인 통일에 따른 치안문제와 대책)

일 경 찰 연 구		분단국 통일사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안	· 분단국 통일사례에서 나타난 치안문제(분단국 통일사례, 분단국의 통일사례에서 나타난 치안문제)
		통일한국 경찰론	· 분단국 통일사례와 독일경찰의 통합(분단국 통일사례, 분단국의 통일사례에서 나타난 치안문제, 구 동독지역의 사회변화와 독일경찰의 통합)
	이영남	통일한국의 경찰인력관리에 관한 연구	· 통일독일의 경찰인력관리(행정조직의 인력개편, 통일독일의 경찰인력조정 - 서독의 경찰조직 / 동독의 경찰조직 / 통일독일의 경찰조직)
	한국형 사정책 연구원	체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상: 독일통일과정을 중심으로	· 독일통일후의 사회변화와 범죄양상(독일의 통일과정, 독일통일후의 사회변화, 독일통일후의 범죄양상 - 통일후의 범죄발생양상 / 통일후의 범죄현상 분석)
	이영남	통일한국의 경찰인력관리에 관한 연구	· 통일독일의 경찰인력관리(행정조직의 인력개편, 통일독일의 경찰인력조정)
남궁 승필	남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구	· 분단국의 통일과정과 독일경찰 통합(분단국의 통일사례에서 나타난 치안문제 - 강제적 흡수통합형: 베트남 / 합의적 흡수통합형: 독일 / 대등적 합병통합형: 예멘 / 분단국의 통합사례의 교훈, 독일 경찰의 통합사례)	

김수영	남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구	· 기본가정과 분석의 모형 (독일의 통일과정 분석과 성격, 독일 경찰조직 통합의 분석, 독일의 치안대책분석, 기본가정과 분석의 모형)
나용찬	남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구	· 통합이론과 경찰통합사례 (국가체제 통합이론, 경찰통합 사례 - 경찰통합의 개념 / 독일의 경찰통합사례)
이철성	남북한 통일과 경찰통합방안 연구	· 한반도 통일전망과 분단국 경찰통합 사례(분단국 경찰통합사례 - 동·서독 경찰의 통합사례 / 독일 경찰 통합의 교훈)
김주진	통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안	· 독일의 통일과 경찰통합(동서독의 경찰제도, 독일의 통일과정과 경찰통합, 경찰통합 후의 독일의 치안분석 및 대책)
임용환	통일과정에서의 남북한 경찰통합방안	· 독일 경찰 통합사례 연구(통합전 서독과 동독의 경찰제도, 동서독 경찰통합과정, 독일 경찰 통합의 교훈 및 시사점)
이석현	통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구	· 분단국 경찰 통합 사례 - 통합 전 동서독의 경찰 제도 / 동서독의 경찰 통합 / 동독 경찰의 민주화 과정 / 독일 경찰 통합의 교훈)
김학범	통일후 경찰통합을 위한 남·북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구	· 독일 경찰의 조직구조와 기능의 통합 사례(통일 이전의 동·서독의 경찰 조직 / 통일 조약과 구 동독법 / 과도기적 경찰 업무법과 구동독 지역공동

		범죄청 / 경찰조직의 정비)
김현성	통일과도기 치안수요 예측과 경찰대응 방안 연구	· 통일과도기 치안수요 예측 및 독일 통합 사례(치안수요 예측의 의의, 통일과도기 치안수요 예측의 특성, 독일의 통일과도기 경찰의 대응방안 사례 연구)
김태진	한국 경찰법제의 개선방안에 관한 연구	· 독일 통일과정에서의 경찰통합(독일의 통일과정, 경찰의 통합, 독일 통일의 교훈)
박강우	통일후 북한지역에 대한 불법청산 및 범죄자 처리방안 연구	· 통독후 구동독지역의 불법청산 및 범죄자 처리

독일경찰에 대한 주요연구 내용은 주로 동독의 경찰 조직 및 통합전 서독과 동독의 경찰제도 비교를 비롯하여, 동·서독 경찰통합, 경찰통합의 분석 모형과 이론, 그리고 독일경찰통합 방식의 문제점과 시사점, 과도기적 경찰 업무법과 구 동독 지역 공동 범죄청, 구동독지역의 불법 청산 및 범죄자 처리, 국경 수비대의 정비, 동독경찰의 민주화 과정, 경찰통합후의 독일의 치안 분석 및 대책, 그리고 독일경찰의 통합이 주는 교훈 등을 다루고 있다.

제4장 치안연구자료의 주요주제 비교

제1절 경찰통합방안 비교

경찰통합개념에 대해서는 “두 개 이상의 경찰단위가 상호 이익과 공동이익을 추구하기 위하여 경찰분야에서 서로 협력과 공조를 이루어내고, 하나의 경찰단위로 합쳐지는 과정 및 그 상태” 등과 같이 여러 연구자료에서 유사하게 정의하고 있다.

“경찰통합은 국가통합 구성의 일부로서 두 개 이상의 경찰단위가 상호 이익과 공동이익을 추구하기 위하여 경찰분야에서 서로 협력과 공조를 이루어내고, 하나의 경찰단위로 합쳐지는 과정 및 그 상태로 정의 할 수 있다”⁶⁷⁾

“경찰통합이라 함은 둘 이상의 경찰체제가 하나의 경찰체제로 통일되는 과정 및 그 상태로 정의할 수 있다. 통합의 과정론적 접근방법에 따르면 체제통합의 하나이며, 기능행태적 접근방법에 의한 분류로는 정치통합의 한 부분에 해당한다”⁶⁸⁾

경찰통합속도에 대해서는 남북합의에 의한 점진적 통일시 점진적 경찰통합과 흡수통일에 의한 통일시 전면적인 경찰통합에 대해 구별하여 논의하고 있다. 흡수통일의 경우인 전면적 경찰통합시에는 남한의 경찰체제를 북한지역에 대한 경찰업무를 총괄하는 부서를 두어 통일관련 업무를 기획·조정하는 효율적인 경찰체제 구축을 주장하고 있다. 다만 북한지역내에서 북한주민이 사

67) 심익섭, 『독일 통일과 행정통합에 관한 연구』(서울대 지역종합연구소, 1994), p.15.; 임용환, 앞의 논문, p.102에서 재인용.

68) 심익섭, 위의 책, p.15; 남궁승필, 앞의 논문, p.135에서 재인용; 김주전, 앞의 논문, p.97에서 재인용.

회변화에 적응하지 못하여 갈등 심화와 사회혼란 표출시 과도기적 경찰체제의 구축을 제시하고 있다.

“흡수통일일 경우, 치안수요가 크고 적극적인 정부의 역할이 요구될 것이다. 이 경우는 효율성을 중시하는 경찰체제가 초기에 필요할 것이다. 따라서 통일과 동시에 남한의 경찰체제를 북한지역에 대한 경찰업무를 총괄하는 부서를 두어 통일관련 업무를 기획·조정하도록 하여야 할 것이다. 통일이후의 갈등이 심화되고 사회혼란이 극단적으로 표출될 경우는 대안으로서 북한지역을 별도로 관리하는 과도기적 경찰체제의 구축까지도 고려할 수 있을 것이다...중략...통일시점까지 시간적 여유가 있고 통일준비가 원만히 진행되어 남북간의 정신적·물리적 이질감이 어느 정도 해소된 상태에서의 합의통일이 이루어진다면, 이 경우는 통일초기부터 민족공동체의 실현에 초점을 맞추어 경찰체제를 구축할 수 있을 것이다. 즉 통일이후 북한지역을 과도기적으로 관리하기 위한 정부조직의 개편없이 남북한 합의하에 경찰체제를 구축하여야 할 것이다.”⁶⁹⁾

통합과정에서 많은 연구자들은 통합경찰 조직의 재편성 방향을 북한 경찰인 인민보안성의 관할을 통일정부로 이양하여, 인민보안성을 해체할 것을 주장하고 있다.

또한 통일한국의 경찰통합을 위해서 남북한의 경찰고위급(경찰청장급)을 공동위원장으로 한 남북경찰협력위원회 구성을 제시하고 있다. 남북경찰협력위원회에서는 경찰통합의 기본방향 및 절차 등을 협의·조정하며 경찰관련 법규와 제도의 정비방안, 경찰통합에 따른 장단기 대책 등 경찰관련 중요 문제 논의를 주장하고 있다. 또한 위원회 업무를 지원하기 위한 실무자급으로 구성된 총괄조정단, 제도개선단, 치안대책단, 인력교류협력단 등의 구성을 제안하고 있다.

69) 임용환, 앞의 논문, pp.105-106.

“총괄조정단은 통합의 기본방향 설정 및 각 단업무의 총괄 조정 통제 업무를 수행하고, 제도개선단은 독일의 베를린 내무성에 경찰통합을 위한 기획단내의 실무기획단 구성을 참고하여 인사 및 교육, 법규, 조직, 시설 및 장비, 기타분야로 나누어 실무대책팀을, 치안대책단은 경비, 교통, 수사 등 경찰의 각 기능별 치안대책팀을 두도록 한다. 또한 통일전후 남북경찰인력의 교류 및 지원체제를 협의하기 위해 인력교류협력단을 둔다”⁷⁰⁾

협력적 집행체제로서 경찰통합 전담기구로 경찰통합기획단(경찰차장급) 및 총괄조정팀, 제도개선팀, 치안대책팀, 인력지원팀 설치를 제안하고 있다. 명칭은 다르지만 비슷한 역할의 통일경찰 통합운영단을 제시하고 있다.

통합과정에서 북한경찰 처리에 대한 방향을 제시하고 있다. 먼저 준비단계에서 인민보안성의 기능중 주민감시 및 통제기능을 폐지하고, 순수 경찰기능으로 전환하며, 국경경비업무와 출입국관리업무 수행은 통합경찰에 의한 업무로 이관할 것을 주장하고 있다. 또한 조직과 기능, 그리고 인력면에서 인민보안성의 전면 개편을 비롯한 보안국, 보안서, 보안소의 개편을 주장하고 있다.

이외에도 통일대비프로그램 구축, 경찰통일 행정요원 양성, 통일대비 경찰기획단 운영 등을 제시하고 있다.⁷¹⁾

경찰통합형태에 대해서는 기관통합, 정책통합, 태도통합, 안전공동체 형성 등과 같은 다양한 의견을 제시하고 있다.

“하나의 경찰단위가 되기 위해서는 단일정책수립기관이 형성되어야 하며(기관통합), 대내외 정책이 한 가지로 되어야 하고(정책통합), 주요사태 판단에 대한 공통된 태도를 가질 수 있어야 하고(태도통합), 나아가서는 구성원 사이에 하나의 공동체에 속하고 있다는 유대 의식이 형성되어야 한다(안전공동체). 남북한

70) 위의 논문, p.112.

71) 이철성, 앞의 논문, pp.96-106.

의 경찰통합은 남한과 북한의 경찰을 하나의 단위로 합치는 것으로 조직적 결합과정일 뿐만 아니라 남북한 경찰상호 간과 경찰과 국민 간에 일어날 수 있는 갈등을 극복해가는 과정으로 정치, 경제, 사회, 문화 분야의 통합과 연계되어 상호보완적으로 이루어져야 한다.”⁷²⁾

경찰통합모형으로는 남북경찰을 발전적으로 확대 조직화하여 통일국가의 경찰로 구성할 것을 제안하고 있다. 남한치안청과 북한치안청을 통합한 형태의 통합치안부나 치안위원회의 구성한 모형을 설정하고 있다.

남북한 경찰통합의 기본방향으로는 경찰의 정치적 중립, 경찰의 독립성 확보, 중앙집권적 국가 경찰체제의 구축 등을 제시하고 있다.⁷³⁾

남북한 경찰의 통합 원칙으로 민주주의 원리 구현, 화합적 경찰행정체제, 효율적인 경찰행정체제 구축, 통일된 지휘체제 유지를 주장하고 있다.⁷⁴⁾ 민주주의 원리 구현을 주장하며, 통일경찰은 “민주주의 원리”와 “시장경제원리”가 지배하는 경찰체제 중에서 민주성과 효율성이 높은 제도의 채택을 주장하고 있다. 경찰통합은 남북한간의 지역적 갈등을 해소할 수 있는 화합적 경찰체제가 될 것을 주장하고 있다. 경찰통합은 통일 이후 직면하게 될 산적한 문제를 효율적으로 해결하고 정치·사회적 안정을 이룩할 수 있는 효율적인 경찰체제를 구축하는 방향으로 진행되고, 통일된 지휘체계가 유지될 것을 제시하고 있다.

통일경찰의 기능으로는 자유민주적 기본이념을 기초로 한 민주복지경찰의 위상 정립을 위해 민주적이고 능률적인 경찰, 능동적인 경찰, 경찰의 지방화와 분권화를 제시하고 있다.⁷⁵⁾

72) 임용환, 앞의 논문, p.102.

73) 위의 논문, pp.106-109.

74) 임용환, 앞의 논문, pp.107-110.

75) 박기륜, 『통일한국경찰론』, pp.12-13.

“국가통합에 따른 완전한 경찰통합을 이루기 위해서는 남북한경찰은 물론이고 주민의 상호이질성을 해소하고 민족적 동질성을 회복하는 것이 우선과제일 수밖에 없다. 나아가 통일조국의 민족 자존과 자주평화와 번영의 미래상을 구현할 수 있으며, 향상된 질에 상응한 경찰을 실현하며, 시대적 요청에 부응한 경찰상을 구현하는 등 자유민주주의와 법치질서를 수호하는 민주복지경찰의 위상을 정립해야만 한다”⁷⁶⁾

<표 15> 경찰통합방안 비교

	통합과정	경찰통합방안
통합 속 도	점진적 통합	북한지역을 과도기적으로 관리하기 위한 정부조직의 개편없이 남북한 합의하에 경찰체제를 구축
	전면적 통합	경찰업무 총괄하는 효율적 경찰체제 구축 갈등 심화와 사회혼란 표출시 과도기적 경찰체제의 구축
통합 준 비 과 정	인민보안성 해체	인민보안성 기능조정 - 주민감시 및 통제기능 폐지 - 순수 경찰기능으로의 전환 - 통합경찰에 의한 국경경비업무 수행 인민보안성의 개편 보안국, 보안서, 보안소의 개편
	준비 과제	통합위한 전담기구 설치 통일대비프로그램 구축 경찰통일행정요원 양성

76) 이윤호, 앞의 논문, p.15.

통합 전 담 기 구	남북경찰협력위원회 (경찰청장급)	총괄조정단 제도개선단 치안대책단 인력교류협력단
	통일대비 경찰기획단 통일경찰 통합운영단	총괄조정팀 제도개선팀 치안대책팀 인력교류협력팀
경찰 통합 형태	통합치안부/치안위원회 통합형태	남한치안청/ 북한치안청 기관통합/ 정책통합/ 태도통합/ 안전공동체
통일 경찰 방향	통일경찰	남북경찰의 확대 조직 남한경찰의 확대 조직 민주복지경찰
경찰 통 합 원 칙	기본방향	경찰의 정치적 중립 경찰행정의 독립 자치경찰제의 도입
	기본원칙	민주주의 원리 구현 화합적 경찰행정체제 효율적인 경찰행정체제 구축 통일된 지휘체제 유지

제2절 통일대비 치안수요 비교

통일대비 치안수요를 논하고 있는 많은 연구물들은 일차적으로 북한의 경찰조직인 인민보안성에 대해 변천과정, 조직체계와 기능과 역할, 인력 등에

관해 다루고 있으며, 또한 남북한 경찰제도의 조직과 기능을 비교하고 있다.

북한의 경찰 인력은 총 15만명⁷⁷⁾-28만명⁷⁸⁾, 그 이상인 32-34명만까지 추정하고 있다. 북한경찰인력에 대한 이러한 편차는 북한사회의 폐쇄성을 보여주는 단면이기도 하다.

북한 경찰의 충원과정은 북한정권의 통치구조에 따라 당성과 사상적 충실성이 가장 중요한 기준이 되고 있다.

북한 경찰의 기능에 대해서는 모든 연구자료들이 동일하게 지적하고 있다. 기본기능으로 수령 옹호보위사업, 조선로동당과 북한정권의 보안사업 총괄, 주민의 사상동향 감시, 사회질서 유지, 국가 주요시설물 건설 및 도로 관리라고 할 수 있다. 이 외에도 북한경찰의 특수기능인 정치사업, 주민요해사업, 소방사업, 교화사업, 국토관리사업, 공병 업무, 화폐 발행사업, 철도 및 지하철 관리, 외화벌이사업, 그리고 북한주민의 거주지이동을 통제하기 위한 '2부 업무'를 수행하고 있다.

남북한의 경찰제도를 비교하고 있는 관점이나 항목들도 거의 유사한 형태들이다. 남북한 경찰조직의 유사한 점과 함께, 차이점으로 남한 경찰의 경우 관료적 상하계급구조인 반면에 북한 경찰의 조직은 준 군대식 계급구조로 이루어져 있고, 특히 북한의 경우 리단위 공장·기업소단위까지 조직이 편제되어 있다는 점을 지적하고 있다.

77) 이홍만, 앞의 논문, p.37: 이전 사회안전성의 인원은 총 13만명으로 추정하고 있다; 박기륜, 『통일한국경찰론』, p.75.

78) 김태진, "통일독일에 있어서 불법청산에 관한 공법적 연구" (동아대학교 대학원 박사학위논문, 1997), p.36.; 김주진, 앞의 논문, p. 86, 재인용

<표 17> 남북한의 경찰조직과 기능 비교

남북한 경찰	조직구조	조직형태	임 무
경찰청	관료적 상하계급 구조	경찰청 지방경찰청 경찰서 지구대·파출소	<ul style="list-style-type: none"> · 범죄의 예방 · 진압 및 수사 · 경비·요인경호와 대간첩작전 수행 · 치안정보의 수집·작성 및 배포 · 교통의 단속과 위해의 방지 · 기타 공공의 안녕과 질서유지
인민 보안성	준 군대식 계급구조	인민보안성 보안국 보안서 보안소	<ul style="list-style-type: none"> · 수령의 옹호보위 사업 · 당과 국가의 보안사업 총괄 · 치안질서의 유지 · 주민의 사상동향 감시 · 국가 주요시설물 건설 및 도로관리

통일을 대비한 치안수요의 중점 내용은 현재 북한의 범죄 양상 및 통일과 정중 증폭될 치안수요에 대한 다루며 이에 대한 대비책을 주장하고 있는 내용들이다.

북한은 범죄 종류를 반국가범죄와 일반범죄로 나누고, 유형별로 분류하여 정치사범, 경제사범, 뇌물사범, 인신침해사범, 청소년범죄로 나누고 있다.⁷⁹⁾

북한은 폭행, 상해, 유괴, 살인 등 인신침해사범과 강간, 간통 등 성범죄를 비롯하여, 절도, 암거래, 강도, 방화, 사기, 횡령, 뇌물수수, 북한 지도층의 범죄, 청소년 비행 등이 빈번하게 일어나고 있다. 이러한 범죄 사실이 기사화되지 않고, 외부로 알려지지 않고 있을 뿐이다.

최근에는 북한정권에 의한 국제범죄로 마약 거래, 위조화폐의 제작과 유통,

79) 김주전, 위의 논문, p.93.

밀수, 납치, 암살과 테러 등이 다각적으로 지속되고 있다.

<표 16> 북한사회의 범죄 유형

국내외 범죄	범죄유형
국내범죄	절도, 강도, 강간, 방화, 살인, 사기, 횡령, 뇌물수수, 북한 지도층의 범죄, 청소년 비행, 폭행과 상해
국제범죄	마약 거래, 위조화폐의 제작과 유통, 밀수, 납치, 암살, 테러

북한 정권에 의한 범죄중 대표적인 인권침해로는 공개처형, 탈북자들에 대한 불법처형, 불법 구금 및 체포, 고문, 교화소내 인권유린, 납치·실종, 불공정한 재판절차 등을 지적하고 있다.⁸⁰⁾

통일이 이루어질 경우 수치상으로 치안담당 지역은 두배, 그리고 치안대상 인구는 현인구대비로 볼때 1.5배가 증가하게 되나, 이처럼 여러 유형의 범죄가 만연하고 있는 북한의 치안수요와 통일로 증가하게 될 치안수요를 감안하면 실제 치안수요가 두배 이상 증가하게 될 것이다.

경찰통합에 따른 조직 확대를 비롯한 경찰법제, 제도적 재정비와 함께 통합 경찰에 대한 재교육 등 경찰의 전반적인 시스템 자체가 혁신적으로 바뀌어져야만 하는 상황을 맞게 된다.

치안수요에 대한 전체 연구자료는 접근에 있어 총체적이며 거시적인 접근과 또한 분석적이며 미시적인 접근방법을 제시하고 있다.

통일시 북한지역에서의 치안수요에 대한 여러 설문조사 결과는 비교적 다

80) 한국형사정책연구원, 『통일후 북한지역에 대한 불법청산 및 범죄자 처리방안 연구』, p.166.

양한 상태를 보여주고 있다. 남북한의 빈부 지역격차로 인한 소요사태에 대해 대폭 증가 53%, 소폭증가 42.4%로 총 95.4%가 소요사태를 우려하였다.⁸¹⁾ 북한주민의 반란 가능성에 대해서는 소폭증가 60%, 대폭증가 12%로 총 72%가 그 가능성을 우려하고 있다.⁸²⁾ 주요시설과 인사들에 대한 폭파 및 암살 위협에 대해서는 소폭 증가 53%, 대폭증가 17%로 총 70%가 그 가능성을 우려하고 있고, 투기와 부정부패 등의 불법행위 증가에 대해서는 87.5%가 지적하고 있다.⁸³⁾ 강도와 절도 증가에 대해서는 88.7%가 증가할 것이라고 응답하고 있다.⁸⁴⁾

통일 이후 치안수요에 대한 문제에 대해 다양한 주장들을 하고 있는데, 여러 연구자료의 주장을 종합하면 다음과 같다.

첫째, 통일과정에서 북한은 체제해체 및 개편, 산업화, 도시화 등이 이루어질 것이다. 기존의 사회규범 및 법체계의 전환으로 국가의 공식적 통제력과 비공식적 사회통제의 붕괴현상이 가속화될 것이다. 이러한 과정에서 그동안 북한사회를 유지해왔던 치안기관의 통제장치는 완전히 마비될 것이다. 따라서 북한지역에 경찰인력 재배치를 통한 치안안정 확보가 급선무일 것이다.

둘째, 통일과정에서 발생할 수 있는 북한경찰에 대한 북한 주민들의 분노 표출, 남북한 주민간의 갈등 심화와 불만 표출, 사회불안, 급격한 사회변동에 따른 경기침체 등 복합적 요인에 의해 범죄율이 급격히 증가할 수 있는 가능성을 대비한 대책 준비를 주장하고 있다.

셋째, 북한의 새로운 사회변화는 사회해체, 대량실업, 빈곤 및 사회불평등의 심화, 사회 통제력의 약화, 사회적 무질서, 개인적 불만과 좌절 등의 사회 문

81) 이철성, 앞의 논문, p.133.

82) 위의 논문, p.134.

83) 위의 논문, pp.136-138.

84) 위의 논문, p.139.

제가 확대될 것이다. 이러한 사회혼란은 각종 범죄로 이어지며 치안수요가 폭증할 것이며, 철저한 사전 치안대책 수립을 강조하고 있다.

넷째, 통일경찰의 역할에 대해서는 기존의 규제 위주의 경찰행정에서 서비스공급 위주의 친화적인 경찰행정으로의 전환을 주장하고 있다. 적극적인 주민계도작업의 성공적인 수행과 함께, 폭넓은 주민 참여를 통한 치안활동을 제시하고 있다.

다섯째, 정보통신상의 범죄 및 사회안전 위협요인들을 다룰 경찰내 전문가 집단이 필요성을 역설하고 있다. 정보기술인력 확보, 정보통신기술 도입 및 이를 위한 예산 증액 등을 비롯하여, 통일이후 그 어느 때보다도 정보경찰의 역할의 필요성을 강조하고 있다.

여섯째, 확대된 치안수요에 따른 치안 예산 확대, 치안수요 증가에 따른 민간부분과의 교류 확대 및 참여 확대, 북한지역으로의 이동 근무할 근무자에 대한 사전 대비 및 철저한 사전교육 등의 과제를 제시하고 있다.

일곱째, 남북한 치안환경의 급격한 변화는 경찰통합에 따른 치안수요의 급증을 의미하고 있다. 이로 인한 신임경찰관의 대폭적인 충원에 대한 철저한 대비가 필요하다.

통일이후 나타날 범죄양상에 대해서도 다양한 주장들을 제시하고 있다

첫째, 통일후 치안수요의 양상에 대해서는 새로운 일자리를 찾기 위한 북한주민의 대규모 이동이 예상되며, 이와 함께 북한 출신 부랑아, 실업자, 가출 청소년 등에 의한 범죄 증가의 가능성도 제기되고 있다.⁸⁵⁾

둘째, 북한사회에 새로운 시장경제의 도입은 새로운 경제범죄의 증가로 이어질 것이다. 남한주민에 의한 북한지역 소유권 논쟁, 북한관리의 공유재산의

85) 박기륜, 『통일한국경찰론』, p.164

사유화 및 불법 행위, 북한지역내의 생활불안정으로 인한 강도, 절도, 취업사기 등의 생계형 범죄, 북한지역의 국가 소유의 재산에 대한 사유화 과정에서 사기와 횡령 등의 경제범죄 증가, 또한 남한주민에 의한 사기, 부당이득, 불공정거래 등의 범죄행위도 우려된다고 지적하고 있다.⁸⁶⁾

셋째, 북한주민의 문제해결을 위한 데모 등의 집단시위, 북한주민에 의한 방화, 손괴 등의 사회병리적 범죄, 북한주민의 심리적 좌절감에 의한 폭력범죄 및 폭동, 그리고 여전히 북한의 사회주의세력을 지지하는 집단에 의한 대규모 테러 및 소요, 일부 남한주민의 대북 보복성 테러행위 등도 새로운 치안수요로 고려하고 있다.

넷째, 북한지역내 청소년의 강도, 절도, 폭력, 성폭력, 마약 등의 각종 일탈행위와 범죄에 의한 치안수요 증가가 우려된다. 뿐만 아니라, 북한의 통치집단에 속했던 권력 지도층과, 군과 경찰 출신의 극도의 불만이 표출되었을 때 기존 무기를 반납하지 않고 소지하여 이들에 의한 불법 무기에 의한 총기사용의 범죄도 우려될 수 있다.

다섯째, 남북한의 통일로 우리의 국경선이 중국과 러시아로 이동하면서, 북한출신들이 기존의 관계를 악용하여 밀수, 불법취업과 불법체류를 비롯하여, 마약과 조직범죄 등 국제범죄와 외국인 범죄의 증가도 고려하여 치안대책을 세울 것을 주장하고 있다.⁸⁷⁾

제3절 독일경찰통합의 교훈 비교

통일독일의 경찰통합 과정에 대한 연구를 통해 우리나라 경찰통합에 대해 여러 시사점으로 제시하고 있다.

86) 위의 책, p.165.

87) 위의 책.

첫째, 독일 통일의 경찰 통합 과정에서 구 동독 경찰 조직의 정비는 기본법의 대원칙에 따라 이루어졌다. 우리나라 경찰통합의 전과정도 경찰법제 제정비를 통한 통합 전개를 주장하고 있다. 가장 우선적인 사항으로 경찰법제 통합의 기초 마련에 대해 대비할 것을 주장하고 있다.

둘째, 경찰통합의 방향에 있어 최우선권으로 경찰조직의 민주화를 강조하고 있다. 통일독일에 있어서 경찰 통합은 사회주의 국가의 중앙 통제적 경찰을 지방 분권적 민주적 경찰로 바꾸었다. 군이 담당하던 구 동독의 국경수비대를 경찰이 담당하는 연방 국경 수비대로 편입 정비하였고, 구 동독의 경찰 본부에 의하여 통제 감독되던 경찰조직을 새롭게 신설된 주 지방 범죄 수사청으로 재조직하였다. 구 동독의 경찰 본부가 동독 중앙 범죄청으로, 동독 중앙 범죄청이 동독지역 공동 범죄청으로 조직을 바꾸었으며, 한시적 기관이었던 공동 범죄청은 신설된 주 범죄 수사청으로 권한을 이양하는 순서로 구 동독의 경찰조직은 정비되었다.⁸⁸⁾

셋째, 일정기간 과도기를 두어 잠정적으로 통합준비 기간을 설정한 다음 적정한 기준을 만들어 법적 통합을 이룩한 뒤에 통일로 나아가야 한다는 것이다. 1990년 9월 인민경찰법 폐지, 구동독지역에서 1991년 12월까지 한시적 효력의 과도기적인 경찰업무법 제정, 구동독지역 5개주의 공동범죄청 설치를 통해 과도기 경찰업무를 담당하였다.

넷째, 독일의 경찰통합과정은 연방경차차원(주범죄수사국의 설치, 국경수비대 구축)과 신연방주 차원의 경찰조직 구축(주경찰청, 지방경찰청, 경찰교육기관, 하급경찰서 차원)으로 진행되었고, 통합방식은 베를린 통합방식(흡수방식)과 개별 신연방주 통합방식(인민경찰의 재임용)으로, 한반도통일의 경우 신연방주 통합방식이 후유증을 줄일 거라고 지적했다.⁸⁹⁾

88) 이관희, 『독일 통일과 독일 경찰 조직의 정비』, p.64.

89) 임용환, 앞의 논문, p.97.

다섯째, 동독지역의 사회주의 요소 청산이라고 하는 폭 넓은 사회변화과정에서도 동독지역의 범죄 현상은 사회의 기본질서를 파괴하는 심각한 정도는 아니었으나, 사회 안정감에서 새로운 질서 창출을 요구하였다. 사회안정을 이룩하는 요소로 물질적 생활수준의 향상과 자유 획득이 도움이 되었다. 그러나 동독주민의 서독지역의 유입은 경기침체, 실업증가, 도시문제 등의 문제를 야기하였다. 동독지역은 급격한 체제변화와 함께 인구의 급격한 유출현상, 실업 및 빈곤, 아노미 현상을 유발하여 사회불안정이 증폭되었다.⁹⁰⁾ 통일후의 치안 수요 증대에 대한 분석과 예측이 미흡했으며 치안여건의 악화에 대비한 구체적인 대책을 수립하지 못하여 통일이후의 범죄는 사회전분야에 걸쳐서 발생하였다.⁹¹⁾ 동·서독의 범죄 현상은 통독 전에는 동·서독의 범죄 발생 진도수가 1 : 3.5 정도이었던 것이 통독 후 1994년의 통계를 보면 1.3 : 1 정도로 반전되어 동독지역의 사회적 불안정 상태를 반영하고 있다.⁹²⁾ 우리나라 역시 통일과정에서 독일의 경우보다 더 심각한 치안 불안정 상태를 예견하며, 이에 대한 대비책 강구를 주장하고 있다.

여섯째, 독일은 통행협정을 통해 통행로 확충을 통한 통일의 길을 열었다. 통일후 구동독·서독의 생활수준의 격차 해소와 서방기업들의 구동독지역지역에 유치를 위해 교통망확충을 통한 경제회생을 도모하였다. 교통시설 확충과 환경문제를 포함한 정책 방향을 정하였다. 독일경찰통합의 교훈을 통해 교통인프라 확충을 통한 남북교류활성화 및 나아가 교통정책의 방향 설정을 도모하여야 할 것이다.

일곱째, 구동독지역의 경찰인력에 대해 인권을 침해하거나 동독 슈타지를 위해 활동한 자에 대한 엄격한 심사를 통해 해고하고, 계속 일하고자 한 동독

90) 김태진, 앞의 논문, pp.291-293.

91) 김주진, 앞의 논문, p.62

92) 위의 글, p.66.

경찰에 대해서는 일정기간 재교육을 통해 일하게 하였다. 자유 평등정신에 입각하여 동독인에게도 서독인과 마찬가지로 동등한 인간존엄성을 보장하였다.⁹³⁾ 북한경찰에 대해서는 엄격한 적격 심사와 의식개혁을 위한 재교육의 방향에 시사성을 제시해주고 있다.⁹⁴⁾

여덟째, 독일통일로 서독지역은 막대한 통일비용의 지출로 인한 경기침체와 대량실업, 이주민고용 및 도시문제를 야기하였다. 동독의 서독으로 이주자는 약 120만명 정도로, 서독의 실업자가 180만명에서 300만명으로 증가하여 실업률이 6.3%에서 11%로 증가하였다. 동독지역도 사회해체, 주민의 대량이주, 국가보조금 등의 폐지로 인한 실업과 경제적 빈곤의 증가 등 많은 사회문제를 유발하였으며, 1990년 91만명의 이주자가 1997년 기준 136만명으로 늘어 실업률은 10.3%에서 19.5%로 증가하였다. 이에 따른 범죄와 사회일탈행위의 발생도 증가되었다. 남북한의 통일이 독일의 변화과정보다 훨씬 더 심각한 사회변화와 사회문제를 유발할 것으로 주장하고 있다. 인구비율로 볼 때 독일의 경우보다 더 많은 인구 이동으로 북한지역이 동독보다 더 큰 변화를 경험할 것으로 추정하고 있다.⁹⁵⁾

아홉째, 구동독의 경찰은 공산주의체제를 옹호하는 관료로 국민의 감시와 탄압기구로 운영되었기 때문에, 독일인들은 경제통일에 10년, 정치통일에 20년, 경찰통일에는 30년이 걸릴 것이라고 주장하고 있다.⁹⁶⁾ 이러한 독일의 경험을 통해 시민들의 적극적인 협조와 비공식적 사회통제기능이 병행에 주목하고 있다.

93) 이영남, 앞의 논문, p.11; http://cat2.riss4u.net/ExportXML?p_control_no=1987138.

94) 박기륜, “분단국 통일사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안”, p.493.

95) 형사정책연구원, “체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상 : 독일통일과정을 중심으로”, pp.205-208.

96) 최선우, 앞의 논문, pp.197-198.

제5장 결론

독일통일은 통일을 대비한 치안관련분야 연구의 촉매제가 되었고, 2000년 남북정상회담을 거치면서 치안분야의 다양한 영역으로 연구가 확대되었다. 치안분야연구는 통일을 대비한 경찰통합, 치안수요 예측 및 치안정책, 북한 경찰의 조직과 기능, 북한의 범죄유형, 정보통합, 경찰 관련법 통합, 통일을 대비한 남북한 교통대책 등 각 치안 영역에서 상당한 연구 성과를 가져왔다.

경찰통합 연구를 통해 통일경찰의 기본방향, 경찰통합모형, 경찰통합 전담 기구 운영, 경찰통일 행정요원 양성 등을 비롯하여, 통일 경찰의 조직과 기능, 경찰통합의 법령정비, 통일경찰의 인력배치 및 교육, 통일경찰의 소요예산, 통일경찰의 기능 등을 다루었다. 통일경찰의 모습으로는 경찰의 선진화를 위해 정치적중립과 경찰행정의 독립, 그리고 자치경찰제도의 도입, 그리고 국제적 선진경찰 등의 비전을 주장하였다.

앞으로도 통일대비 경찰통합에 대비한 연구기능을 강화하여, 지속적으로 경찰통합을 연구하며 발전시켜야 한다. 또한 이러한 연구 결과는 기초로 한 실제적인 준비작업에 착수해야 할 것이다. 통일년도에 따른 연차적 계획과 함께 철저한 준비가 이루어져야 한다. 근시안적으로 경찰의 현안문제에만 매달려 통일을 대비하지 못한다면, 미래지향적인 경찰조직의 혁신은 어려울 것이다.

통일대비 치안수요에 대한 연구 결과는 현재 북한 치안수요와 치안행정, 통일환경에 따른 치안과제와 치안확보를 위한 경찰의 대응방안, 그리고 통일이후 치안안정 및 치안 확보와 유지에 대한 다양한 논의가 이루어졌다. 이러한 논의를 기초로 한 통일을 대비한 경찰인력의 충원 방법을 비롯하여, 경찰 재

배치계획이 준비되어야 한다.

북한 범죄에 대한 연구는 북한의 형사사법체계를 중심으로 범죄 유형과 특성, 범죄처리 실태 등을 연구하였다. 그리고 독일통일 후의 사회 변화에 따른 범죄유형과 범죄양상을 통해 통일 이후 북한사회 변화와 범죄전망에 대해 다루었다. 앞으로 통일과정에서 민생범죄 예방 및 사회질서 유지를 위한 범죄 예방 대책을 위한 치안 확보 대책에 주력하여야 할 것이다.

경찰통합을 위한 선결조건인 경찰법제 관련 연구는 통일의 준비과정에서 경찰통합에 필요한 경찰법 법률 정비 등을 연구하였으나, 앞으로 이러한 연구 성과를 바탕으로 경찰법 초안이 마련되어야 할 것이다.

통일을 대비한 치안의 관점에서 교통정책에 대한 연구는 아직 미비한 상태이다. 통일독일의 교통정책과 독일의 경험사례를 바탕으로 연구에 집중해야 할 것이다. 현재 남북교류과정에서 실제적으로 필요한 관련 교통법을 입법하고, 교통정책의 방향을 설정하여야 할 것이다.

독일경찰통합 사례 연구는 독일경찰통합 방식의 문제점과 시사점, 동독경찰의 민주화 과정, 경찰통합후의 독일의 치안 대책 등 우리에게 여러 교훈을 주고 있다. 독일의 경험을 교훈삼아 미래지향적인 경찰조직의 혁신과 개혁을 이루어나가야 할 것이다.

통일이 이루어질 경우 여러 유형의 범죄가 증가하고 있는 북한의 현 치안 상황과 또한 통일로 증가하게 될 치안수요를 감안하면 실제 치안수요가 두배 이상 폭발적으로 증가하게 될 것이다. 앞으로 북한 범죄 연구에 대한 관심을 기울여 심도있는 연구가 진행되어야만 통일을 대비한 범죄처리 및 이에 대한 대처방안이 적절하게 강구될 수 있을 것이다.

통일과정에서 최우선 선결과제인 치안안정 확보를 위해서는 그동안 축적된 통일대비 치안관련 연구자료의 연구 성과를 토대로 치안분야의 각 영역별로

보다 더 발전된 심층 연구가 필요하다.

앞으로의 진행되어질 심층연구와 그연구 결과는 통일을 대비한 국가 정책에 이론적 기반을 제공하여, 치안정책의 방향을 새롭게 설정할 수 있도록 도움을 줄 것이다. 우선적으로 제도적인 경찰통합 방안이 준비되어, 이를 통해 경찰조직을 신속히 정비하여야만이 변화된 치안환경에 능동적인 대처를 할 수 있을 것이다. 나아가 북한의 치안수요에 대한 예측을 통해 통일시 치안안정 확보 및 유지에도 크게 기여하게 될 것이다.

나아가 치안의 전분야에 대해 균형있게 연구가 병행되었을 때 통일을 대비한 바람직한 치안정책 수립에 큰 도움이 될 것이다.

〈참고문헌〉

- 국가안전기획부, 『21C 새로운 위협 국제범죄의 실체와 대응』 (국가안전기획부, 1998)
- 김국신 외 공저, 『남북한통합을 위한 바람직한 통일정책 거버넌스 구축방안』 (통일연구원, 2005)
- 김수암, 『북한의 형사법제상 형사처리절차와 적용 실태』 (통일연구원, 2005)
- 김영탁, 『독일통일과 동독재건과정』 (한울아카데미, 1997)
- 김현성, 『통일과도기 치안수요예측과 경찰대응방안 연구』 (치안연구소, 1998)
- 김형만, 『비교경찰제도론』 (법문사, 2003)
- 박기륜, 『통일한국 경찰론』 (육서당, 1999)
- 박응격 외 공저, 『독일연방정부론』 (백산자료원, 2001)
- 이금순 외 공저, 『북한인권백서』 (통일연구원, 2004)
- 임순희 외 공저, 『북한인권백서』 (통일연구원, 2006)
- 전현준, 『북한의 사회통제 기구 고찰 : 인민보안성을 중심으로』 (통일연구원, 2003)
- 정영철·고성호·최봉대 공저, 『1990년대 이후 북한사회 변화』 (한국방송공사, 2005)
- 통일부 정보분석국, 『북한 기관·단체별 인명집』 (통일부, 2005)
- 통일연구원, 『북한인권백서 2006』 (통일연구원, 2006)
- 한국형사정책연구원, 『북한 사법운동 및 범죄처리에 관한 비교연구』 (한국형사정책연구원, 1994)
- _____ , 『체제통합에 따른 사회변화와 범죄양상 : 독일통일과정

- 을 중심으로』 (한국형사정책연구원, 1999)
- 강승수, “통일후 북한지역의 범죄와 사회전망” 『청람 제17집』 (경찰대학, 2001. 7)
- _____, “통일 후의 북한 사회안전부의 개혁1,2, 3” 『수사연구 201-203』 (수사연구소, 2000)
- 구본환, “남북통일 대비 교통정책 방향” 『한국철도 298』 (철도청, 1992.6, pp.64-76)
- 김경석, “통독 전·후 교통정책 사례 분석을 통한 한반도의 교통정책 수립방안 연구” 『대한교통학회지 53』 (대한교통학회, 2001.2, pp.63-73)
- 김수영, “남북통일에 대비한 경찰조직의 통합방안과 치안대책에 관한 연구” (고려대 정책대학원 석사학위논문, 1998)
- 김재권, “통일에 대비한 남북한 정보경찰 통합방안과 정보조직 모형연구: 복합적 체계모델 접근법을 중심으로” (고려대 정책대학원 석사학위논문, 2003)
- 김주전, “통일한국에 대비한 경찰력 배치 방안” (부산대학교 행정대학원, 2003)
- 김진혁, “남·북한 경찰제도에 관한 비교연구” 『동북아연구 제8집』 (경남대학교 극동문제연구소, 2003. 12, pp.201-232)
- 김태진, “한국 경찰법제의 개선방안에 관한 연구” (동아대학교 대학원 박사학위논문, 2001)
- 김학범, “통일후 경찰통합을 위한 남·북한 경찰 조직구조와 기능에 관한 연구” (동국대 행정대학원 석사학위논문, 2005)
- 나용찬, “남북한 통일과 경찰통합에 관한 연구” (경기대 통일안보대학원 석사학위논문, 1999)

- 남궁 승필, “남북한 통합경찰체제 구축방안에 관한 연구” (경기대 정치전문대학원 박사학위논문, 2004)
- 박기륜, “통일에 따른 한국경찰기구 통합모형에 관한 연구” (동국대 대학원 박사학위논문, 1998)
- _____, “한반도의 통일에 따른 예상치안문제와 대비방안” 『경호경비연구 1』 (한국경호경비학회, 1997.10, pp.99-122)
- _____, “분단국 통일사례에서 나타난 치안문제와 한반도 통일에 따른 대비방안 : 돌발적인 통일환경 조성을 중심으로” 『동국대학교 대학원연구논집 27』 (동국대학교 대학원, 1997.12, pp.483-508)
- _____, “통일에 따른 한국경찰기구 통합모형에 관한 연구” (동국대 대학원 박사학위논문, 1998)
- 배무중, “남북한 경찰통합방안 연구 : 남북경찰체제통합에 따른 법률적검토를 중심으로” (고려대 법무대학원 석사학위논문, 2003)
- 서용석, “북한사회의 범죄” 『아세아연구 87』 (고려대학교아세아문제연구소, 1992. 1)
- 신현기, “북한 경찰(인민보안성)에 관한 연구” 『한독사회과학논총 제12권 제2호』 (서울: 한독사회과학회, 2002)
- 심익섭, 『독일 통일과 행정통합에 관한 연구』 (서울대 지역종합연구소, 1994)
- 이관희, “독일통일과 구 동독경찰의 조직정비” 『경찰대학 논문집16』 (치안연구소, 1996. 10, pp.101-126)
- _____. 임준태, “동서독 통일후 동독경찰의 민주화 과정” 『치안논총 제18집』 (치안연구소, 2002. 12, pp.629-738)
- 이규하, “북한체제의사회통제기능: 인민보안성의 통제기능을 중심으로” (고려대 대학원 석사학위논문, 2005)

- 이기우, “경찰작용법의 체계; 경찰관 직무집행법과 독일의 연방과 주의 통일 경찰법 규범초안의 비교” 『수사연구 76』 (수사연구사, 1990. 2)
- 이석현, “통일 이후 남북한 경찰 통합에 관한 연구” (원광대 행정대학원 석사 학위논문, 2004)
- 이성현, “북한 인민보안성 당위원회와 정치국의 조직체계와 역할” 『북한조사 연구 제6권 제2호』 (통일정책연구소, 2002. 12)
- 이영남, “통일한국의 경찰인력관리에 관한 연구” 『동북아연구논총 제4권 제1호』 (관동대 동북아연구소, 1998), pp.83-105.
- 이윤희, “남북통일과 경찰” 『치안문제 139』 (치안문제연구소, 1993, pp.46-55)
- 이종호, “통일후 북한지역에 있어서의 불법 과거사 청산에 관한 연구” (아주대 공공정책대학원 석사학위논문, 2001)
- 이철성, “통일대비 남·북한 경찰통합방안 연구” (연세대 행정대학원 석사학위 논문, 2000)
- 이현태, “남북한 경찰통합과 경찰법제 개선방향에 관한 연구” (동아대 석사학위 논문, 2002)
- 이현태, “통일을 대비한 남북한 형사법제 및 수사구조 개선방안에 관한 연구” 『논문집 제10호』 (중앙경찰학교, 2005)
- 이흥만, “북한 경찰제도에 관한 연구” (동국대 행정대학원 석사학위논문, 2001)
- 이황우, “북한 경찰조직의 기능적 특성” 『한국공안행정학회보 6』 (한국공안 행정학회, 1997. 12)
- 임경수, “북한 사회안전부의 내막 : 부패와 모략과 고문의 감옥제국” 『월간조선 231』 (조선일보사, 1999.6)

- 임용환, “통일과정에서의 남북한 경찰통합방안에 관한 연구” (고려대학교 정책대학원 석사학위논문, 2004)
- 제성호, “남북한 법제통합의 방향모색” 『법정논총 36권』 (중앙대학 법정대학, 2001), pp.13-31.
- 전현준, 『북한의 사회통제 기구 고찰 : 인민보안성을 중심으로』 (통일연구원, 2003)
- 조영진, “북한의 치안행정기관에 관한 연구” 『한국공안행정학회보 제8권 제1호』 (한국공안행정학회, 1999), pp.263-298.
- 지춘경, “북한 경찰(사회안정성)의 조직과 운용에 관한 연구 (연세대학교 행정대학원 석사학위논문, 1999)
- 최갑용, “남북한 치안통합 방안에 관한 연구” (고려대학교 정책대학원 석사학위논문, 2002)
- 최인섭, “북한의 일반범죄에 관한 예비적 고찰” 『형사정책연구 9』 (한국형사정책연구원, 1992. 3), pp.261-294)
- 최선우, “남북통일에 따른 치안예측과 경찰의 대응전략” 『통일정책연구 제11권 제1호』 (통일연구원, 2002. 7), pp.175-198

책임연구보고서 2006-10

통일대비 치안분야의 기초 연구

2006년 12월 발행

발행처 : 치안정책연구소

경기도 용인시 기흥구 언남동1길 29

이 책의 무단 복제를 금합니다.

이 책자에 게재된 내용은 연구자 개인의 의견이며
치안정책연구소 공식견해가 아님을 밝혀드립니다.



Police Science Institute